



Programa Plurirregional de España
Fondo Europeo de Desarrollo Regional
CCI: 2021ES16RFPR001

21
27

Análisis de la Revisión Intermedia del Programa Plurirregional de España FEDER 2021-2027

Marzo 2025



Cofinanciado por
la Unión Europea



MINISTERIO
DE HACIENDA



Fondos
Europeos

ÍNDICE

1. MARCO REGLAMENTARIO DE LA REVISIÓN INTERMEDIA.....4

2. ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS DEL ART.18 RDC 2021/1060.....5

2.1. NUEVOS RETOS OBSERVADOS EN LAS RECOMENDACIONES ESPECÍFICAS PARA ESPAÑA 2024 -SEMESTRE EUROPEO..... 5

2.2. AVANCES REALIZADOS EN LA EJECUCIÓN DEL PLAN NACIONAL INTEGRADO DE ENERGÍA Y CLIMA 12

2.3. AVANCES REALIZADOS EN LA APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DEL PILAR EUROPEO DE DERECHOS SOCIALES 18

2.4. SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL ESTADO MIEMBRO 24

2.5. PRINCIPALES RESULTADOS DE EVALUACIONES REALIZADAS 40

2.6. AVANCES EN LA CONSECUCIÓN DE LOS HITOS 2024..... 45

3. CONCLUSIONES Y PROPUESTA DE ASIGNACIÓN DEL IMPORTE DE FLEXIBILIDAD DEL PROGRAMA.....66

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 1.1	46
Tabla 2:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 1.2	48
Tabla 3:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 1.3	49
Tabla 4:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 1.5	51
Tabla 5:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.1	51
Tabla 6:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.2	52
Tabla 7:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.3	53
Tabla 8:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.4	54
Tabla 9:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.5	55
Tabla 10:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.7	56
Tabla 11:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.8	58
Tabla 12:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.1	59
Tabla 13:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.2	60
Tabla 14:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.4	60
Tabla 15:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.5	60
Tabla 16:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.6	60
Tabla 17:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.7	60
Tabla 18:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 3.1	61
Tabla 19:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 4.2	62
Tabla 20:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 4.5	63
Tabla 21:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 5.1	63
Tabla 22:	Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 5.2	66

ANÁLISIS DE LA REVISIÓN INTERMEDIA

1. MARCO REGLAMENTARIO DE LA REVISIÓN INTERMEDIA

El artículo 18 del Reglamento 2021/1060 de Disposiciones Comunes de los Fondos establece la obligación de someter a los programas FEDER, FSE+ y FTJ a una revisión intermedia con el objetivo de valorar, una vez finalizado el año 2024, si las estrategias de programación y por tanto las prioridades de inversión recogidas en los programas continúan siendo válidas; esto es, si continúan dando respuesta a los retos de las regiones/Estados miembro y, en consecuencia, si por ello es necesaria una reprogramación.

En base al resultado de la revisión intermedia, cada programa propondrá una asignación definitiva de los importes de flexibilidad (50% de la anualidad 2026 y 50% de la anualidad 2027).

Artículo 18

Revisión intermedia e importe de flexibilidad

1. *En el caso de los programas que reciban ayuda del FEDER, el FSE+, el Fondo de Cohesión y el FTJ, el Estado miembro revisará cada programa teniendo en cuenta los siguientes elementos:*
 - a) *los nuevos retos observados en las recomendaciones específicas por país pertinentes adoptadas en 2024;*
 - b) *los avances realizados en la ejecución del plan nacional integrado de energía y clima, si es pertinente;*
 - c) *los avances realizados en la aplicación de los principios del pilar europeo de derechos sociales;*
 - d) *la situación socioeconómica del Estado miembro o la región de que se trate, con especial hincapié en las necesidades territoriales, teniendo en cuenta cualquier novedad financiera, económica o social negativa importante;*
 - e) *los principales resultados de las evaluaciones correspondientes;*
 - f) *los avances realizados en la consecución de los hitos, teniendo en cuenta las principales dificultades halladas en la ejecución del programa;*
 - g) *además, en el caso de los programas que reciban ayuda del FTJ, la evaluación efectuada por la Comisión con arreglo al artículo 29, apartado 1, letra b), del Reglamento (UE) 2018/1999.*
2. *El Estado miembro presentará a la Comisión a más tardar el 31 de marzo de 2025 una evaluación por cada programa sobre el resultado de la revisión intermedia, que contendrá una propuesta de asignación definitiva del importe de flexibilidad mencionado en el artículo 86, apartado 1, párrafo segundo.*

3. Si se considera necesario a raíz de la revisión intermedia del programa, o en caso de observarse nuevos retos conforme al apartado 1, letra a), el Estado miembro presentará a la Comisión la evaluación a que se refiere el apartado 2, junto con el programa modificado.

La revisión incluirá los siguientes elementos:

- a) las asignaciones de los recursos financieros por prioridad;
- b) los objetivos revisados o nuevos;
- c) los importes de las contribuciones previstas al Programa InvestEU por Fondo y categoría de región, en su caso.

La Comisión aprobará el programa revisado de conformidad con el artículo 24, incluida la asignación definitiva del importe de flexibilidad.

2. ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS DEL ART.18 RDC 2021/1060

2.1. NUEVOS RETOS OBSERVADOS EN LAS RECOMENDACIONES ESPECÍFICAS PARA ESPAÑA 2024 -SEMESTRE EUROPEO

Las Recomendaciones del Consejo relativas a las políticas económicas, sociales, de empleo, estructurales y presupuestarias de España (COM (2024) 609) establecen lo siguiente en relación con los programas de la política de cohesión:

“2. Reforzar la capacidad administrativa para gestionar los fondos de la UE [...] Acelerar la ejecución de los programas de la política de cohesión. En la revisión intermedia, seguir centrándose en las prioridades acordadas, teniendo en cuenta las oportunidades de mejora de la competitividad que ofrece la Plataforma de Tecnologías Estratégicas para Europa.

3. Mejorar la gestión del agua para abordar mejor la adaptación a los efectos actuales y futuros del cambio climático y garantizar la resiliencia económica, social y medioambiental a largo plazo, mejorando la coordinación entre todos los niveles de la Administración y ampliando las soluciones existentes para la gestión sostenible del agua en la agricultura, la eficiencia hídrica y las inversiones en infraestructuras, y apoyando el desarrollo de soluciones basadas en la naturaleza.”

2.1.1. Posibilidades de aplicación del Reglamento STEP

La Comisión Europea confirma la **validez de las estrategias de los programas de la política de cohesión**, en tanto que pide a España *seguir centrándose en las prioridades acordadas*. Si bien, el Reglamento 2024/795 STEP, aprobado en febrero de 2024, ofrece a los Estados miembros la posibilidad de **ampliar las prioridades acordadas en los programas FEDER**, a través de la introducción de dos nuevos objetivos específicos STEP (OE 1.6 y OE 2.9).

Tras el análisis realizado en relación con la introducción de nuevas prioridades STEP en los programas FEDER y FTJ, y en particular para el Programa FEDER Plurirregional de España 2021-2027 (en adelante POPE), se presenta una **modificación del programa con el objetivo de incluir la nueva Prioridad STEP 2D para introducir en el programa el nuevo objetivo específico STEP OE 2.9**; así como incrementar la dotación prevista en el OE 1.6 de la Prioridad STEP 1C, introducida previamente en el programa en la reprogramación presentada en diciembre de 2024.

Las actuaciones STEP abarcan las diferentes tecnologías previstas en el Reglamento STEP, con un mayor peso de las digitales y las limpias y eficientes en el uso de recursos. Se pondrán en

marcha convocatorias de ayudas y proyectos de compra pública de innovación que apoyarán el desarrollo de tecnologías innovadoras y emergentes, gestionadas por varios de los organismos intermedios que participan en el POPE. Por otro lado, también se apoyarán proyectos específicos de desarrollo y fabricación de tecnologías fundamentales en ámbitos como las energías limpias y los semiconductores. La reprogramación en las prioridades STEP planteada se recoge con detalle en el Informe de Reprogramación del Programa Plurirregional de España FEDER 2021-2027.

Se atiende de esta forma la recomendación del Semestre Europeo sobre el **uso de las posibilidades ofrecidas por el Reglamento STEP**, y como consecuencia de la misma se presenta, acompañando al presente documento, **una propuesta de reprogramación del POPE 21-27**. Las nuevas actuaciones STEP **modifican la distribución propuesta inicialmente de los importes de flexibilidad en las Prioridades 1A, 1C y 2A y crea la Prioridad nueva 2D**.

2.1.2. Prioridades destacadas que requieren una atención especial

Si bien las Recomendaciones del Consejo confirman que **España ha progresado en la implementación de la política de cohesión**, y que debe **seguir centrándose en las prioridades acordadas en la programación**, también señalan que existen **retos que hay que abordar y en los que continuar trabajando**, ya que el PIB per cápita se mantiene por debajo del 75% de la media EU en 8 regiones de nuestro país. La aceleración de la ejecución de los programas de la política de cohesión será determinante en la convergencia de las regiones, especialmente para aquellas más alejadas de la media UE, como Melilla, Andalucía, Extremadura y Canarias. Del mismo modo, las Recomendaciones también indican que se debe prestar especial atención a las regiones que se consideran en “trampas de desarrollo”, como es el caso de Baleares, Canarias y La Rioja.

Para ello, se analizan a continuación de forma específica los **ámbitos en los que las Recomendaciones del Consejo (COM (2024) 609) y el Informe País (SWD (2024) 609) han señalado que se debe prestar una atención especial** y se verifica si el POPE 21-27 contempla prioridades de inversión que tengan por objeto su desarrollo, con una dotación de ayuda adecuada; o si es necesario un refuerzo financiero o la creación de nuevas prioridades de inversión y la introducción de nuevos objetivos específicos.

El Informe País (Cuadro 4) indica que se debe prestar especial atención a los siguientes ámbitos: *(a) capacidad para innovar e invertir en I+D+i, en particular en industrias identificadas en las estrategias de especialización inteligente; (b) inversiones verdes, en particular en la gestión del agua, economía circular y medidas de mitigación y adaptación al cambio climático en las regiones más afectadas (islas Canarias y zonas costeras en el este y sur de España) en línea con los planes nacionales de energía y clima; (c) atractivo y competitividad de las zonas con **declive demográfico**; (d) **capacidad administrativa** a todos los niveles de forma que se alcancen las condiciones necesarias para inversiones públicas más eficientes y eficaces.*

- **Innovación empresarial y capacidades de I+D+i**

Las Recomendaciones del Consejo mencionan de manera específica la necesidad de *acelerar la ejecución de inversiones en innovación empresarial y capacidades de I+D, especialmente en las industrias identificadas por las estrategias regionales de especialización inteligente*. El Informe País especifica que España tiene un gasto en I+D+i del 1,4% del PIB, todavía por debajo de la media UE del 2,3%. Además, su reparto es desigual por regiones, ya que se concentra en las más desarrolladas, como el País Vasco (2,3%) mientras que otras no llegan al 1%: Baleares (0,5%), Canarias (0,6%) o Extremadura (0,7%). El Objetivo de Desarrollo Sostenible nº 9 “Industria,

innovación e infraestructura” se encuentra significativamente más bajo que la media de la UE en el caso de España, debido fundamentalmente al bajo nivel de gasto en I+D+i.

El POPE 21-27 contribuye a la implementación de la Estrategia Española de Ciencia, Tecnología e Innovación 2021-2027 y del Plan Estatal de Investigación Científica, Técnica y de Innovación, que conforman la Estrategia de Especialización Inteligente de España. El programa apoya: el impulso de la I+D+i empresarial a través de apoyo financiero a proyectos de I+D+i; la transferencia de conocimiento y la colaboración público-privada en fases pre comerciales, la financiación de equipamiento tecnológico de vanguardia, el desarrollo de infraestructuras científico técnicas singulares (ICTS) y de infraestructuras europeas e internacionales de investigación en el marco del Foro Estratégico de Infraestructuras de Investigación (ESFRI) y de las Grandes Infraestructuras Científicas Internacionales (GIC); actuaciones de colaboración con las CCAA en el marco de los planes complementarios de I+D+i y actuaciones en el marco de la Acción Estratégica de Salud.

La dotación total de ayuda FEDER en I+D+i en el POPE, se localiza, en la versión 2.1 vigente del Programa, en el **OE 1.1, con un montante total de 3.009 M€¹**. La financiación FEDER del OE 1.6 de la versión 2.1 del POPE no contempla a actuaciones de I+D+i en el marco de STEP.

En base a las recomendaciones establecidas en el Informe País, el POPE no disminuirá el nivel de ambición previsto en inversión en el ámbito de la I+D+i. El incremento de la dotación de la Prioridad 1C en el OE 1.6, comentada en el apartado 2.1.1, aumentará ligeramente la financiación en este ámbito. El aumento de dotación en el OE 1.6 para actuaciones STEP implica una redistribución de las asignaciones dentro del propio ámbito de la I+D+i, las cuales hasta ahora se concentraban en el OE 1.1 y como consecuencia de la reprogramación planteada, pasan a repartirse entre los OE 1.1 y 1.6. Adicionalmente se detraen recursos de otros OEs de la Prioridad 1A **para fortalecer la inversión en proyectos STEP de I+D+i. Ello afecta a los importes de flexibilidad previstos en la Prioridad 1A, que se redistribuyen teniendo en consideración el refuerzo de dotación de la Prioridad 1C.** En el apartado 3 del presente documento se incluye la nueva propuesta de distribución de los importes de flexibilidad. Por otra parte, el detalle de esta modificación en el OE 1.6 se recoge en el Informe de Reprogramación del Programa Plurirregional de España FEDER 2021-2027.

La reprogramación planteada dotará la Prioridad 1C (OE 1.6) con un total de 637,5 M€, de los cuales 571 M€ se utilizarán para la financiación de proyectos STEP en el ámbito de la I+D+i. En su conjunto, el POPE destinará un total de **cerca de 3.150 M€ al ámbito de la I+D+i** (OE 1.1 y OE 1.6).

- **Inversiones verdes**

Las Recomendaciones del Consejo mencionan de manera específica la necesidad de inversiones *relacionadas con la gestión del agua, la economía circular y la adaptación al cambio climático y la mitigación del mismo, especialmente en los territorios más afectados, como Canarias y las zonas costeras del este y el sur de España. La recomendación nº3 pide específicamente además ampliar las soluciones existentes para la eficiencia hídrica y las inversiones en infraestructuras, y apoyar el desarrollo de soluciones basadas en la naturaleza. Entre las medidas que podrían ampliarse cabe citar inversiones en la recogida y el tratamiento de las aguas residuales, la reutilización del agua, la reducción de las fugas en las redes y el suministro general de agua, la*

¹ Sin Asistencia Técnica

mejora del seguimiento y la promoción de soluciones basadas en la naturaleza, la prevención de inundaciones y la restauración de los ríos.

Adicionalmente, el Informe País indica que, siendo España el Estado miembro con mayor extensión de terrenos de la Red Natura 2000 (27,5% de la superficie nacional), tiene unos índices más bajos que la media UE en lo referente a la buena conservación de hábitats y especies. Así mismo, cuenta con diversos parques naturales amenazados (Doñana, Mar Menor, Las Tablas de Daimiel). La carencia de agua en España (reservas de agua con tendencia decreciente en la última década) da lugar a estrés hídrico y sequías. En este sentido, el informe menciona la necesidad de una mayor coordinación de las administraciones a todos los niveles y la aplicación e implementación de los programas y legislación vigentes (con medidas para la reutilización del agua, su tratamiento, pérdidas y abastecimiento).

El POPE 21-27 incluye en las Prioridades 2A y 2C, a través del OE 2.4, actuaciones que cubren todos los ámbitos mencionados en las Recomendaciones de la CE. Así, el programa contempla actuaciones de adaptación al cambio climático, especialmente actuaciones con un carácter preventivo, eminentemente a través de soluciones basadas en la naturaleza (proyectos de restauración fluvial e hidrológico-forestal, recuperación de laderas fluviales, adaptación de las costas...) y complementadas con actuaciones que permiten dar una respuesta eficaz a las catástrofes una vez han acontecido (renovación y adquisición de medios de lucha contra incendios), acompañado de actuaciones para la realización de estudios y campañas de sensibilización para mejorar el conocimiento de los riesgos y del impacto del cambio climático.

En lo que se refiere al tratamiento de aguas residuales, el OE 2.5, dentro de la Prioridad 2A, ha mantenido las actuaciones de depuración de aguas residuales que contaron con un gran protagonismo en la programación 14-20, si bien en el periodo actual se restringen a regiones menos desarrolladas, a las islas y excepcionalmente a regiones en transición y siempre bajo el supuesto de que cumplen una serie de requisitos limitativos para su financiación en el marco del programa. Debe subrayarse que el POPE 21-27 amplía los ámbitos de actuación en materia de gestión hídrica, respecto al periodo de programación precedente, extendiendo las tipologías de actuación a acciones de conservación de los recursos hídricos, reducción de pérdidas y optimización de los distintos usos, así como aumentar la disponibilidad de recursos (infraestructuras para la reutilización de las aguas depuradas). Este tipo de acciones se financian a través del OE 2.5 de las Prioridades 2A y 2C, referida esta última en exclusiva al ámbito local de las regiones más desarrolladas.

En relación con las infraestructuras verdes y las actuaciones en materia de biodiversidad, el POPE incluye en el OE 2.7 de la Prioridad 2A actuaciones que contribuyen al cumplimiento de la Directiva de Hábitats, encuadradas en el Marco de Acción Prioritaria para la financiación de la Red Natura 2000 (medidas de mejora de la información de la red, medidas de mantenimiento y restauración de ecosistemas, medidas de gestión y administración de espacios de la red o medidas adicionales sobre infraestructuras verdes, entre otras). En particular, se incluyen líneas de actuación para la protección de la biodiversidad frente al cambio climático y el seguimiento y conservación de la biodiversidad terrestre y marina, así como líneas específicas en materia de infraestructuras verdes. Específicamente la Prioridad 2C abordará, a través del OE 2.7, actuaciones de desarrollo de infraestructuras verdes en el ámbito urbano de las regiones más desarrolladas.

Finalmente, en la Prioridad 2C, a través del OE 2.6, se incluyen actuaciones enmarcadas en la Estrategia Española de Economía Circular 2030, alineada con la nueva Ley 7/2022 de residuos y suelos contaminados para una economía circular. Se trata de actuaciones de promoción de recogida selectiva y de centros de reutilización, la creación de plantas de reciclaje de residuos y de valorización de materiales para los residuos recogidos de forma selectiva, así como de la

implicación de las empresas de forma que impulsen nuevos modelos de producción y consumo teniendo en cuenta la economía circular.

España es uno de los Estados miembros más afectados por los efectos del cambio climático, y es por ello que los objetivos específicos medioambientales 2.4, 2.5, 2.6 y 2.7 absorben, en la versión vigente del Programa (versión 2.1), un montante significativo de recursos, más de 1.335 M€. **Se mantiene el compromiso del POPE en inversiones verdes, si bien, adicionalmente, se incrementará puntualmente la dotación en el OE 2.5 de la Prioridad 2A para destinarlos a la mejora de redes de abastecimiento.** Se trata de recursos adicionales para el POPE, es decir, no se detraen de otras Prioridades de Inversión, sino que proceden de un programa FEDER regional.

La Prioridad 2A en la que se enmarcan la mayor parte de las asignaciones de los OEs citados (OE 2.4, 2.5 y 2.7), verá modificada su distribución de asignaciones flexibles debido, por una parte, al aumento en términos absolutos de recursos del Programa en el OE 2.5, así como a la creación de la nueva Prioridad 2D para la introducción del nuevo OE 2.9 (ver apartado 2.1.1) para operaciones STEP con recursos detraídos de la parte de energía, en particular del OE 2.2. El detalle de la modificación en la Prioridad 2A se recoge en el Informe de Reprogramación del Programa Plurirregional de España FEDER 2021-2027.

- **Retos demográficos**

Las Recomendaciones del Consejo mencionan de manera específica la necesidad de *inversiones para aumentar el atractivo y la competitividad de las Comunidades Autónomas que se enfrentan al declive demográfico*.

El POPE 21-27, en su versión 2.1 vigente, dedica 1.795.914.602€² al Objetivo Político 5, el cual tiene como objetivo un desarrollo sostenible e integrado en zonas urbanas y no urbanas en las siguientes dimensiones: social, económica y medioambiental. El abanico de intervenciones incluidas en este objetivo político es muy amplio, ya que se trata de proyectos integrales que buscan el crecimiento de la zona donde se desarrollan, así como la generación de un atractivo para la sociedad, lo que repercute directamente en la demografía. Así, se plantean proyectos en el ámbito de las energías renovables, la promoción turística, la mejora del entorno natural y la lucha contra la contaminación y los efectos del cambio climático, la movilidad sostenible, la generación de empleo y el apoyo al emprendimiento, y la inclusión social, acompañado de la prestación de servicios públicos locales que afiancen el atractivo del área objeto de la actuación. Estas actuaciones se recogen en los planes de actuación integrada guiados en su elaboración por la Agenda Urbana Española (que incluyen no sólo la dimensión urbana sino también la relación con el entorno circundante).

De manera específica el POPE incluye en el Objetivo Específico 5.2 29.000.000€³ en proyectos piloto en áreas funcionales de menos de 10.000 habitantes, de carácter rural. Son proyectos transformadores dirigidos a abordar los retos demográficos y en particular la lucha contra la despoblación. Para ello, las acciones incluidas promueven medidas de ordenación del territorio en busca de un nuevo modelo productivo-territorial, incentivan la actividad económica en zonas con declive demográfico a través de iniciativas generadoras de empleo, de carácter empresarial y revalorizadoras del territorio; ponen de forma especial atención en la provisión de los servicios públicos esenciales (educación, sanidad, vivienda y conectividad digital y territorial).

Adicionalmente, la Prioridad 2C refuerza la inversión en actuaciones urbanas, específicamente en el ámbito medioambiental de las regiones más desarrolladas de nuestro territorio. Se

² Sin Asistencia Técnica

³ Sin Asistencia Técnica

incluyen en esta Prioridad actuaciones en el marco de los OEs 2.1, 2.2, 2.4, 2.5, 2.6 y 2.7 por un importe total de 51.983.317€⁴.

Es pertinente mantener en el programa el Objetivo Político 5 y asegurar el nivel de ambición previsto en el mismo.

2.1.3. Refuerzo de la capacidad administrativa

Por otra parte, las Recomendaciones del Consejo establecen la necesidad de **reforzar la capacidad administrativa para la gestión de fondos de la UE**. En lo que se refiere en particular a FEDER, la Autoridad de Gestión ha elaborado una **hoja de ruta** que tiene por objeto dicho refuerzo a través de diversas líneas de acción.

La Hoja de Ruta para el refuerzo de la Capacidad Administrativa en la gestión del FEDER (HdR EURECA) está compuesta por **15 acciones**, que en esencia respetan y se alinean con las recomendaciones realizadas por la CE para el refuerzo de nuestra capacidad administrativa, y las descritas de forma preliminar en el Acuerdo de Asociación y los programas FEDER del periodo 2021-2027.

Tanto la estructura como el diseño de las 15 acciones evidencian que resulta fundamental para el mantenimiento de una adecuada capacidad administrativa adoptar un **enfoque conjunto** de refuerzo de la estructura organizativa, con acciones que abarquen variables como coordinación, recursos humanos, formación y cualificación, y sistemas y herramientas que permitan una ejecución continuada, rápida y eficaz de los fondos. Se recogen a continuación las medidas, estructuradas en los siguientes tres pilares:

Pilar I: Estructura organizativa y de coordinación

Una estructura organizativa bien diseñada que respalde la formulación y aplicación de política de financiación europea. Con responsabilidades y tareas claras y con mecanismos eficaces de coordinación y comunicación

1. Reforzar la estructura organizativa creando nuevos órganos para la coordinación y apoyo transversal, elevando el rango de la persona responsable de esta estructura, de modo que tenga capacidad de interlocución con el resto de los ministerios y las Comunidades Autónomas.
2. Impulsar los mecanismos existentes de cooperación entre organismos y Administraciones (en especial el Foro de Economía de Economía Regional y las Redes Temáticas).
3. Mejorar la coordinación de la programación de los distintos fondos como manera de optimizar el uso de los recursos públicos y maximizar la absorción de los fondos europeos.

Pilar II: Recursos humanos, formación y cualificación

Garantizar la disponibilidad oportuna de personal capacitado y motivado en la gestión de los fondos

4. Velar porque las Relación de Puestos de Trabajo (RPT) de la DGFE cuente con una dotación de puestos suficiente para ejercer las funciones encomendadas.

⁴ Sin Asistencia Técnica

5. Mejorar la tasa de la cobertura de puestos vacantes, con los mecanismos legales disponibles, incluyendo a personal de nuevo ingreso.
6. Desarrollar un programa de formación on-line estructurado y modular que abarque no solo al personal de la Secretaría General de Fondos Europeos sino también a los organismos intermedios y otros actores directamente involucrados en la gestión de los fondos.
7. Reforzar el personal propio con encargos a medios propios, principalmente en lo que se refiere a las tareas de comprobación y verificación.

Pilar III: Sistemas y herramientas

Disponer de los sistemas y herramientas necesarias para la gestión y seguimiento de la programación y ejecución de los fondos así como de herramientas de análisis y procesamiento de datos.

8. Creación de bibliotecas y bases de datos de conocimiento
9. Establecer un modelo de explotación de datos y visualización para los gestores, la ciudadanía y/o el reporte directivo.
10. Disponer de un sistema de información adaptado a las exigencias reglamentarias del período 2021-2027 y con funcionalidades mejoradas respecto del disponible en 2014-2020.
11. Establecer un Centro de Atención a Gestores que actúe a modo de “ventanilla única” que permita atender las consultas de organismos intermedios y beneficiarios y consolidar una base de datos relativa a las consultas realizadas, así como ofrecer un sistema de interlocución directo con la Secretaría General pero intermediado por un sistema estructurado en niveles.
12. Desarrollo de un módulo específico para el tratamiento de indicadores dentro del sistema de información de gestión del FEDER.
13. Poner en marcha medidas para impulsar el conocimiento de los Fondos entre la ciudadanía, a la vez que se hacen más accesibles a los potenciales beneficiarios.
14. Impulsar la implicación de los agentes sociales y la sociedad civil en los programas del FEDER.
15. Impulsar el uso de las Opciones de Costes Simplificados (OCS), en especial en el caso de los regímenes de ayudas.

El documento está centrado en el ámbito de la Dirección General de Fondos Europeos y pretende servir de inspiración y recomendación para las medidas que puedan establecer los organismos intermedios y beneficiarios públicos, sin formar parte de ningún programa concreto. Por su parte, la Autoridad de Gestión de FEDER (AG) ha invitado a los organismos intermedios (OOII) a que contemplen sus propias medidas de refuerzo, en línea con las incluidas en la Hdr EURECA, y acordes con las necesidades identificadas a nivel nacional.

Entre las medidas inicialmente previstas, se han excluido expresamente, entre otras:

- Las que habrán de ser puesta en marcha por los OOII y la AG, por derivarse de la puesta en marcha de obligaciones reglamentarias.

- Las medidas de alcance regional o exclusivamente sectorial, que serán tenidas en cuenta en los sistemas de gestión y control y en los documentos de “Descripción de Funciones y Procedimientos de los OOI”.

Para el diseño de esta HdR, la AG ha utilizado la metodología desarrollada al efecto por la CE, en colaboración con la OCDE, y contado con las aportaciones y experiencias presentadas en las reuniones de la comunidad de prácticas promovida igualmente por la CE (REGIO Peer2Peer Community on Administrative Capacity Building, ACB Roadmaps) en las que participa España.

Además de haberse reforzado la estructura organizativa, creándose nuevos órganos para la coordinación y apoyo transversal de la política de financiación europea (creación de Gabinete Técnico, Subdirección General de Sistemas de Información de Fondos Europeos y Abogacía del Estado propia, integrada orgánicamente en la del Ministerio), se ha avanzado en la siguientes acciones y actuaciones concretas:

- Mediante la elevación de rango a Secretaría General de la persona responsable de la política de fondos europeos, se ha potenciado la capacidad de interlocución con el resto de los Ministerios y CCAA, con competencias en materia de gestión de fondos.
- Además, el liderazgo de la Secretaría General de Fondos Europeos en la puesta en marcha de la HdR, permite mejorar la coordinación en materias transversales como la gestión de la información o de los recursos humanos y de cooperación interadministrativa.
- Se ha reforzado la Relación de Puestos de Trabajo de la Dirección General de Fondos Europeos, impulsando la cobertura de puestos vacantes.
- Se ha abordado la formación desde una perspectiva amplia, elaborando materiales en el marco de un programa de formación on line dirigido a distintos públicos objetivo.
- En el marco de la e-cohesión, se ha creado una red temática (Redeco) que permite generar sinergias entre los sistemas informáticos de los distintos actores (Autoridades de Gestión, Contable y de Auditoría, Organismos Intermedios).

2.2. AVANCES REALIZADOS EN LA EJECUCIÓN DEL PLAN NACIONAL INTEGRADO DE ENERGÍA Y CLIMA

2.2.1. Actualización del Plan Nacional de Energía y Clima 2021-2030

La primera versión del Plan Nacional de Energía y Clima 2021-2030 de España (PNIEC) fue adoptada en marzo de 2021. El Reglamento 2018/1999 sobre la Gobernanza para la Unión de la Energía y la Acción por el Clima establece un calendario para la actualización de los planes de modo que puedan revisarse al alza los objetivos en ellos establecidos. En base a dicho reglamento, España remitió a la CE en junio de 2023 un borrador para la actualización del PNIEC. El **PNIEC 2023-2030** fue aprobado por Consejo de Ministros el 24 de septiembre de 2024.

Los factores principales que han marcado el proceso de actualización del Plan español de Energía y Clima han sido el **aumento de la ambición climática de la UE, así como la necesidad de reforzar la autonomía estratégica**, el nuevo contexto de **aceleración de la transición energética** posible gracias a los avances normativos, que recogen los objetivos de los paquetes Fit for 55 y REPower EU de la Unión Europea, el **impulso proporcionado en España por el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia**, el **proceso participativo** y las **indicaciones de la Comisión Europea** sobre el borrador remitido a Bruselas en junio de 2023.

El PNIEC 2023-2030 actualizado **refuerza, por una parte, su enfoque técnico** mediante la mejora de herramientas analíticas como TIMES-Sinergia, complementada en la versión revisada por OpenTepes para la optimización del sistema eléctrico, así como otras herramientas para el análisis económico, sanitario y ambiental. Estos modelos están interrelacionados entre sí para asegurar un sistema coherente de resultados, utilizando datos actualizados y metodologías europeas para garantizar la comparabilidad con otros países. Así mismo, la versión actualizada del Plan amplía su base estadística y adapta sus hipótesis macroeconómicas al contexto actual.

Por otra parte, el Plan también **refuerza los mecanismos de participación y medidas para integrar las energías renovables en el territorio, con un enfoque progresivo en términos socioeconómicos**. Además, el proceso de consulta pública ha sido intensivo, con más de 10.000 aportaciones incorporadas en la versión definitiva del Plan.

Así, como resultado del proceso analítico y de modelización energética mencionado, y fruto de la actualización del marco normativo, así como de las aportaciones de los distintos agentes, se ha elevado la **ambición de los objetivos del Plan en el horizonte temporal 2030 a los siguientes**:

- Se eleva del 49% al **55% el objetivo de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) respecto a 2005**, lo que supondrá una **reducción del 32% respecto a los valores de 1990** (el objetivo de la versión anterior suponía una reducción del 23%). El aumento de ambición es este objetivo está en línea con el compromiso de España en la lucha contra el cambio climático y nuestro compromiso en el cumplimiento del Paquete Fit for 55.
- La **penetración de las energías renovables se eleva del 42% al 48% en el consumo final de la energía en 2030**. Este incremento se prevé considerando las medidas de flexibilidad, almacenamiento y gestión de la demanda previstas en el Plan.
- Pasar del objetivo del 41,7% a un **43% de mejora de la eficiencia energética sobre el uso final de la energía en 2030**, con respecto al escenario de referencia 2007. Este nivel de ambición supera el objetivo de la UE (38%). El Plan incorpora 23 medidas para el incremento de la eficiencia energética en todos los sectores (transporte, pesca, industria, agricultura, sector residencial y terciario). En el sector de la vivienda se incrementa la previsión del número de viviendas rehabilitadas hasta 1.377.000, derivado de las inversiones del PRTR y del marco normativo EU (Directiva 2023/179 de Eficiencia Energética en Edificios) y, la Administración Pública, por su parte, acometerá una renovación del parque de edificios públicos, así como de la reducción del consumo en los organismos públicos.
- En particular, en el sector eléctrico, se fija el objetivo de alcanzar un **mix de renovables del 81% en la generación eléctrica**, elevando el objetivo del Plan desde el 74% previsto anteriormente. Para el logro de este objetivo se ha tenido en consideración la exitosa penetración que están teniendo en España las renovables en el sistema eléctrico, así como el crecimiento significativo del autoconsumo que está produciendo en nuestro país, acompañado de las medidas ya citadas de almacenamiento energético (instalación de nuevos sistemas de almacenamiento hidroeléctrico en embalses existentes), gestión de la demanda y flexibilidad. El reto será alcanzar el 100% en 2050.
- Disponer de **19 GW de autoconsumo**, lo cual cubrirá el 11% de la demanda. Esto se cree posible gracias a los desarrollos impulsados en los últimos años, a nivel de normativa y en el PRTR. Se superará con ello el escenario más ambicioso previsto en la Hoja de Autoconsumo.
- Disponer de una capacidad de 22,5 GW de almacenamiento.

- Se duplica la reducción de la dependencia energética exterior a lo largo de la década. Así, se prevé que **un 50% de la energía primaria proceda de fuentes autóctonas en 2030**, en comparación con los valores existentes en 2019 donde tan sólo el 27% procedía de nuestra propia producción. Ello permitirá mejorar, no solamente la seguridad a efectos de suministro, reduciendo la dependencia de posibles consecuencias derivadas del contexto geopolítico, sino también supondrá un ahorro de más de 86.000 M€ en importaciones.
- Alcanzar un 42% de reducción de las emisiones de los sectores difusos (residencial, transporte, agricultura, residuos, gases fluorados e industria no ETS) y un 70% de los sectores bajo el comercio de derechos de emisión con respecto a 2005. Con estas metas, el PNIEC 2023-2030 conseguiría reducir las emisiones GEI brutas de 309,8 MtCO₂eq del año 2019 a 195,2MtCO₂eq en 2030.
- Disponer de una **tasa de electrificación de nuestra economía del 35% en 2030**, gracias a la incorporación de nuevos proyectos, una mayor electrificación de la industria, más producción de hidrógeno verde y nuevas demandas asociadas a nuevos servicios relacionados con la transformación digital de la economía. En el ámbito del vehículo eléctrico, se incrementan las previsiones hasta un parque de 5,5 millones de vehículos eléctricos en 2030, lo que viene acompañado de un despliegue de la infraestructura de recarga. Adicionalmente la versión actualizada del PNIEC refuerza los cambios en la movilidad aprovechando los avances en este campo en los últimos años y el impulso del PRTR, de la Estrategia de Movilidad Segura, Sostenible y Conectada 2030, y el RD 1052/2022 para regular las zonas de bajas emisiones (ZBE), así como la Ley 7/2021 de cambio climático y transición energética.
- Se elevan los retos de producción de gases renovables: 12GW para el hidrógeno renovables y 20TWh para el biogás, superando lo establecido en sus correspondientes hojas de ruta.

El PNIEC actualizado movilizará una inversión superior a la prevista en su primera versión, un 28% superior, alcanzando un total previsto de **308.000 M€**. La distribución por inversiones obedecerá al siguiente reparto: un 37% en medidas en materia de renovables, un 28% dedicado a medidas de ahorro y eficiencia energética, un 17% a la electrificación de la economía, un 17% destinado a redes y un 1% dirigido a medidas en materia de sectores difusos no energéticos.

Se prevé un impacto positivo a nivel macroeconómico, estimándose que el PNIEC 23-30 generaría un aumento de 44.000 M€ en el PIB en 2030, así como un aumento neto de 560.000 empleos. Los impactos sobre la calidad del aire y la salud resultarían también apreciables, con una reducción significativa de los contaminantes atmosféricos respecto a 2019.

El PNIEC 2023-2030 se ha sometido a una **evaluación ambiental estratégica mejorada**, que ha considerado el criterio de “no pérdida neta de biodiversidad”. Esto garantiza la sostenibilidad del plan, que destaca por su balance positivo en mitigación de emisiones y beneficios socioeconómicos, además de establecer sistemas de seguimiento ambiental basados en indicadores e información geográfica.

En lo que respecta a las **consideraciones formuladas por parte de la Comisión Europea en el proceso de actualización del PNIEC**, se señala lo siguiente:

El 18 de diciembre de 2023, la Comisión Europea publicó su Evaluación sobre el borrador de actualización del PNIEC de España, remitido en junio de 2023. La Comisión Europea calificó el documento de *ambicioso, completo y detallado en cuanto a las medidas adoptadas para alcanzar sus objetivos*. Así mismo, valoró positivamente la robustez del análisis cuantitativo que

subyace a los resultados esperados, la participación pública, y aspectos concretos de las medidas y objetivos en materia de renovables, seguridad energética, eficiencia energética o transición justa, entre otras cuestiones.

La versión definitiva del PNIEC es el resultado de haber tenido en consideración las recomendaciones de la Comisión y las consultas realizadas. Las recomendaciones de la Comisión se centraban, principalmente, en la reducción de emisiones, la absorción de CO₂ y la adaptación al cambio climático, con énfasis en las políticas agrícolas y forestales, la gestión del agua y la producción de energía en un clima cambiante. También se solicitaba a España el establecimiento de objetivos claros para energías renovables innovadoras, proporcionar más información sobre cómo movilizar las inversiones, el papel de la captura del CO₂, o la flexibilidad del sistema energético.

Si bien la mayor parte de las recomendaciones fueron incluidas, en la medida de lo posible, en el documento definitivo del Plan 2023-2030, existen determinadas recomendaciones, tales como la cuantificación de emisiones capturadas y el subobjetivo para los biocarburantes avanzados, que no pudieron integrarse completamente, por lo que, en su lugar, el Plan se modificó incorporando otras modificaciones que refuerzan el compromiso de España con los objetivos climáticos y energéticos de la UE.

En definitiva, cabe subrayar que la incorporación de mejoras derivadas de las recomendaciones de la Comisión Europea es, junto con el resultado de las diferentes consultas realizadas, uno de los elementos clave que determinan la versión definitiva del PNIEC 2023-2030.

2.2.2. Análisis de las Recomendaciones Específicas para España 2024 en relación con el ámbito del PNIEC

En general, el PNIEC 2023-2030 contempla los desafíos recogidos en el Anexo 8 del Informe País 2024 para España (SWD (2024)609) y propone soluciones integradas que buscan avanzar hacia una transición inclusiva y justa. El Anexo 8 identifica los siguientes retos clave relacionados con una transición justa hacia la neutralidad climática:

- **Reducción de la pobreza energética:** Se subraya la necesidad de mejorar la eficiencia energética, especialmente para los hogares más vulnerables. En este sentido, el PNIEC 2023-2030 incluye medidas para mejorar la eficiencia energética en edificios y aumentar el acceso a energías renovables asequibles. Además, incorpora los principios de la Estrategia Nacional contra la Pobreza Energética (2019-2024), abordando esta problemática desde un enfoque integral y a largo plazo.

Durante el periodo 2019-2023, se implementaron muchas de las medidas previstas en la Estrategia, junto con acciones extraordinarias para proteger a los consumidores vulnerables frente a la crisis sanitaria de la COVID-19 y el impacto de la invasión rusa de Ucrania. Éstas incluyen el **refuerzo del bono social eléctrico y la creación del suministro mínimo vital**, que permitieron **reducir significativamente la factura eléctrica de los hogares vulnerables en 2022** (17% menos para los vulnerables y 28% menos para los vulnerables severos), fortaleciendo así la protección social frente a la pobreza energética.

- **Mejorar el transporte sostenible:** España sigue dependiendo en gran medida de los combustibles fósiles en el sector transporte, el cual es responsable de una parte significativa de las emisiones. Se requiere un mayor apoyo para modos de transporte sostenibles y de bajas emisiones. El PNIEC 2023-2030 refuerza estrategias para la movilidad sostenible, incluyendo el **impulso al desarrollo de infraestructuras ferroviarias y la delimitación de zonas de bajas emisiones en las ciudades**.

- **Gestión sostenible del agua:** Las sequías y la escasez de agua afectan gravemente a nuestro país, por lo que es clara la necesidad de mejorar la coordinación entre administraciones y adoptar soluciones basadas en la naturaleza en lo que se refiere a la gestión hidráulica. Para abordar los desafíos en este ámbito, **el PNIEC 2023-2030 integra soluciones basadas en la naturaleza, como la restauración de ecosistemas hídricos y medidas de retención natural**, que aumentan la resiliencia frente a las sequías. Así mismo, **fomenta tecnologías avanzadas de reutilización y eficiencia en el uso del agua**, mejorando la sostenibilidad de este recurso esencial, especialmente en zonas con estrés hídrico.
- **Transición laboral justa:** Es necesario apoyar a los sectores más afectados por la transición climática, como la minería y la energía, mediante programas de reentrenamiento y la creación de empleos verdes. Además, se destaca la necesidad de reducir las desigualdades sociales y regionales: existe una necesidad de garantizar que las medidas relacionadas con la transición climática también reduzcan las brechas económicas, sociales y territoriales.

El PNIEC 2023-2030 prioriza la equidad social como eje transversal, asegurando que los beneficios de la transición energética lleguen a los hogares de menor renta y a las regiones más vulnerables. **Se incluyen programas específicos para la creación de empleo verde, formación profesional en sectores relacionados con la transición energética, y apoyo a las comunidades rurales para que se integren en el desarrollo de proyectos renovables.** Estas medidas buscan reducir desigualdades y promover un desarrollo económico inclusivo.

En el aspecto territorial, destacan las jornadas de escucha y participación, realizadas como parte del proceso de actualización del PNIEC 2023-2030 que se llevaron a cabo entre marzo y abril de 2024, con el objetivo de fomentar un diálogo inclusivo sobre los retos y oportunidades del despliegue de energías renovables en el territorio. Estas sesiones abordaron temas clave como la dimensión social de los proyectos, el impacto en el reto demográfico, la integración ambiental y la corresponsabilidad administrativa. Se estructuraron mediante ponencias, mesas redondas y la recepción de aportaciones escritas por parte de diversos agentes implicados. Los resultados de estas jornadas se enfocaron en mejorar la planificación y zonificación del despliegue renovable, priorizando la sostenibilidad ambiental, el respeto a la biodiversidad y el desarrollo local. Las contribuciones recibidas se integraron en la versión definitiva del PNIEC 2023-2030, fortaleciendo su compromiso con una transición energética justa y participativa.

Además de los retos recogidos en el Anexo 8 sobre la transición justa hacia la neutralidad climática, el Informe País 2024 para España incluye retos adicionales en otros anexos. Entre los más destacados cabe mencionar:

- **Anexo 6 “Pacto Verde Europeo”:** Se identifican desafíos relacionados con el aumento de la ambición en eficiencia energética, la gestión sostenible del agua y la necesidad de reducir la dependencia del transporte de combustibles fósiles. Estas áreas siguen siendo críticas para abordar los impactos del cambio climático.
- **Anexo 9 “Circularidad y eficiencia”:** España necesita cerrar brechas en sectores clave mediante políticas que mejoren la eficiencia de recursos y fomenten la economía circular. Se subraya la importancia de iniciativas relacionadas con la gestión de residuos y materiales.
- **Anexo 14 “Derechos sociales”:** Persiste la necesidad de mejorar la redistribución mediante transferencias sociales, reducir las altas tasas de pobreza infantil y

desigualdad, y garantizar el acceso a viviendas sociales y asequibles. También se hace referencia a las desigualdades regionales en servicios públicos esenciales como educación y sanidad.

- Anexo 17 “Desempeño regional”: Las disparidades económicas y sociales entre regiones requieren soluciones específicas, especialmente para áreas con retos demográficos y climáticos. Las regiones con menor productividad y mayor exposición al cambio climático necesitan inversiones adicionales en innovación, empleabilidad y resiliencia climática.

En particular, en referencia al reto demográfico, el PNIEC 2023-2030 incluye medidas destinadas a mitigar los impactos de la despoblación en áreas rurales y a fomentar la cohesión territorial. El Plan incluye **incentivos para el desarrollo económico sostenible en regiones afectadas por el declive demográfico, priorizando la transición energética y la sostenibilidad** como motores de revitalización económica y social. Además, **se refuerzan las inversiones en infraestructuras de energía renovable y eficiencia energética en áreas rurales**, lo que también genera oportunidades laborales locales. El Plan busca asegurar que la transición climática sea inclusiva y atienda a las necesidades específicas de las regiones con mayores desafíos demográficos, promoviendo servicios públicos esenciales y mejorando la calidad de vida en estas zonas.

Los retos mencionados en los párrafos anteriores están en línea con las prioridades del PNIEC 2023-2030, el cual aborda la sostenibilidad, inclusión y eficiencia en los sectores clave.

2.2.3. Estado de avance en la implementación del PNIEC

El Plan Nacional de Energía y Clima incluye un anexo (Anexo I) con un análisis del cumplimiento de las medidas del Plan. Dicho documento explica de manera exhaustiva el avance del Plan en su conjunto. Puede consultarse en el siguiente enlace: [PNIEC 2024 - Anexo I](#)

Por otra parte, se considera necesario indicar que, conforme al Reglamento 2018/199, se realizan **informes bianuales de seguimiento de la implementación del PNIEC**, que son publicados por la Comisión Europea. El próximo informe estará disponible en marzo de 2025.

Se recoge a continuación el estado actual de avance de los principales objetivos del PNIEC:

- **Reducción de emisiones GEI:** 4% de reducción respecto a 1990 (objetivo para 2030: 32%).
- **Eficiencia energética en el uso final:** mejora del 35,6% acumulada hasta 2023 (objetivo para 2030: 43%).
- **Porcentaje de renovables en energía final:** alcanzado un 24,9% en 2023 (objetivo para 2030: 48%).
- **Dependencia energética:** actualmente se sitúa en un 68,6%, con el objetivo del 50% proyectado para 2030.

Adicionalmente, con objeto de complementar el estado de nuestro país en materia energética, se indica a continuación el posicionamiento de España en relación con determinadas variables en el ámbito energético:

- 12º país del mundo con mayor atractivo inversor en energías renovables (informe “Renewable Energy Country Attractiveness Index (RECAI)” de Ernst & Young).
- El mayor receptor del mundo de proyectos greenfield de renovables en 2023 y el 4º país mundial que más proyectos greenfield de Inversión Extranjera Directa ha recibido en el periodo 2018-2023 (Base de datos FDI Markets del Financial Times)
- España concentra el 20% de los proyectos de hidrógeno renovable anunciados en el mundo en 2022, sólo por detrás de EEUU.

- 13 proyectos de la cartera de Proyectos Importantes de Interés Común Europeo (PIICE) de hidrógeno son españoles.
- Entre 2019-2023 la potencia procedente de energías renovables ha crecido en España un 40% (datos Red Eléctrica de España). La solar fotovoltaica ha sido la fuente de energía de mayor crecimiento, un 193% (sin integrar en esta cifra el total del autoconsumo que se contabiliza en la parte de la demanda). La potencia eólica ha crecido un 20%.
- España ha sido la primera de las grandes economías europeas en conseguir superar el 50% de generación renovable en la generación eléctrica.
- 2º país de la UE en capacidad eólica y 5º en el mundo y 8º en capacidad instalada renovables del mundo (ranking IRENA 2022).
- Más de 130.000 personas empleadas en el sector de las renovables en 2022, un 58% más que en 2018.

2.3. AVANCES REALIZADOS EN LA APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DEL PILAR EUROPEO DE DERECHOS SOCIALES

El presente apartado analiza los avances realizados en la aplicación de los principios del Pilar Social Europeo en los dos ámbitos sociales que afectan al Programa FEDER Plurirregional de España 2021-2027, esto es, **Educación y Sanidad**.

El Pilar Europeo de Derechos Sociales de la UE se estructura en 20 principios, entre los cuales se encuentran los principios de “Educación, formación y aprendizaje a lo largo de la vida” y “Sanidad”. El Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales establece iniciativas concretas para la implementación del Pilar y define tres objetivos prioritarios con horizonte temporal 2030: 1.- Empleo: al menos el 78% de la población de la UE entre 20 y 64 años debería tener empleo en 2030, 2.- Competencias: al menos el 60% de los adultos debería recibir actividades de formación cada año y 3.- Inclusión social: el número de personas en riesgo de pobreza o exclusión social debería reducirse al menos en 15 millones hasta 2030.

EDUCACIÓN

El Pilar Europeo de Derechos Sociales enmarca la Educación en el ámbito de la “Igualdad de oportunidades y acceso al mercado laboral”, siendo el Principio nº 1 del Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales.

El Programa de Educación, Formación y Empleo del FSE+ 21-27 y los programas FEDER Plurirregional de España 21-27 y regionales contienen inversiones en el ámbito de la educación, con el objeto de dar respuesta a los siguientes retos:

- Mejorar la calidad y el acceso de la educación.
- Incrementar el rendimiento académico.
- Reducir el abandono escolar temprano.
- Equilibrar y ajustar al mercado laboral la oferta formativa.
- Potenciar la Formación Profesional y la formación dirigida a desempleados.
- Mejorar la equidad de la educación durante las primeras etapas de la infancia.

El avance producido en España en los últimos 3 años, de los indicadores en materia de educación muestran una **tendencia positiva**, si bien continúan presentes los principales retos en este ámbito. El siguiente cuadro recoge la evolución de los principales indicadores:

INDICADORES	2022	2023	2024	OBSERVACIONES
Abandono escolar temprano	13,94%	13,73%	12,98%	<p>Desarrollo positivo.</p> <p>Brecha de género: mayor abandono por parte de los hombres (15,75% que por parte de las mujeres 10,04%).</p> <p>Disparidades territoriales (despantan significativamente por encima / debajo de la media nacional)</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>Superior:</u> Melilla (26,02%), Islas Baleares (20,14%) y Murcia (18,22%) - <u>Inferior:</u> País Vasco (5,02%) Cantabria (5,51%) y Navarra (9,94%).
Población (25-64 años) con nivel de Educación Superior.	40,70% H: 37,11% M: 44,27%	41,44% H: 37,89% M: 44,98%	42,00% H: 38,73% M: 45,27%	<p>Desarrollo positivo.</p> <p>Brecha de género: el porcentaje de mujeres con estudios superiores (en torno al 45%) es más elevado que el de los hombres (en torno al 38%).</p> <p>Disparidades territoriales (despantan significativamente por encima / debajo de la media nacional)</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>Superior:</u> País Vasco (56,21%), Madrid (50,92%) y Navarra (50,14%) - <u>Inferior:</u> Región de Murcia (32,98%), Ceuta y Melilla (33,82%) y Castilla-La Mancha (33,58%)
Población (25-64 años) que participa en educación-formación.	15,21% H: 13,46% M: 16,95%	15,81% H: 13,94% M: 17,66%	16,01% H: 14,32% M: 17,69%	Desarrollo positivo.

El siguiente cuadro recoge el seguimiento de los **objetivos nacionales de España 2030** relacionados con el ámbito de la educación:

PRINCIPALES OBJETIVOS Y SUBOBJETIVOS NACIONALES DE ESPAÑA 2030 PLAN ACCIÓN PILAR DERECHOS SOCIALES		
A. EMPLEO		
A.3. Aumentar la oferta de educación y atención formal a la primera infancia.	Meta 2030	
	UE	UE
	TASA EAPI Aumentar la oferta de educación y cuidados formales en la primera infancia para 2030.	Programa ECEC ⁵ España: Aumentar la oferta de educación y atención formal

⁵ ECEC: por sus siglas en inglés “Early childhood education and care” (Educación y cuidado en la primera infancia).

		en la primera infancia para 2030.	
Evolución (ES)	Desde 2019-2020, antes de la pandemia de COVID, la tasa neta de escolaridad 0-2 años aumentó 6,9 pp, alcanzando el 48,2% en el curso 2023-2024 (dato avance). Se espera que en los próximos años la tasa siga aumentando la provisión de educación infantil y atención a la infancia, contribuyendo a mejorar conciliación vida profesional y privada y favoreciendo mayor participación de mujeres en mercado laboral.		
Medidas de política (ES)	<ul style="list-style-type: none">- Desde 2021, se ha puesto en marcha un programa para la creación de 60.000 nuevas plazas públicas para niños de entre 1 y 5 años.- Se ha implementado entre 0 y 2 con financiación del RRF (Mecanismo de Recuperación y Resiliencia MRR).		
A. COMPETENCIAS			
B. AUMENTAR PARTICIPACIÓN PERSONAS ADULTAS EN ACTIVIDADES DE FORMACIÓN.		Meta 2030	
		UE	ES
		Al menos el 60 % de las personas adultas.	
Evolución (ES)	Desde 2020, esta tasa ha aumentado en 4,9 puntos porcentuales, lo que supone una evolución positiva hacia el objetivo de aumentar el aprendizaje de los adultos. Será necesario un esfuerzo significativo para alcanzar el objetivo de la UE/ES. <ul style="list-style-type: none">▪ En el año 2024 el 16,01% de la población de 25-64 años participó en actividades de educación-formación, este porcentaje aumenta progresivamente año a año desde 2020.		
Medidas de política (ES)	<ul style="list-style-type: none">- Las reformas integrales de la Educación y la Formación Profesional en el marco del Plan de Recuperación Transformación y Resiliencia (PRR), junto con las inversiones apoyadas por otros fondos de la UE, tienen como objetivo proporcionar un mejor vínculo entre la educación y las habilidades demandadas, para reducir los desajustes.- El Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deporte ha puesto en marcha un nuevo modelo de acreditación de competencias profesionales que prevé acreditar profesionalmente de forma formal a 2 millones de trabajadores a través de prácticas y formación no formal en 2025.- El Gobierno ha aprobado el Real Decreto 659/2023 para ampliar la formación profesional dual, reforzar la empleabilidad y conectar la formación profesional con el mercado de trabajo.- El Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades (MICIU) ha puesto en marcha un fondo de 50 millones de euros, aprobado por el Consejo de Ministros, para apoyar el desarrollo de microcredenciales en las universidades públicas españolas. Se espera que, de aquí a junio de 2026, las universidades públicas españolas hayan desarrollado 970 cursos de formación e impartido un total de 60.000 microcredenciales, ponderando el número de éstas en cada comunidad autónoma por población.		
B.1. Mejorar competencias digitales básicas de las personas adultas.		Meta 2030	
		UE	UE
		Al menos el 80 % de las personas entre 16 y 74 años.	
Evolución (ES)	De 2021 a 2023, este porcentaje aumenta en 2,0 puntos porcentuales. La tendencia es positiva. Entre 2023 y 2030, el porcentaje debería aumentar otros 14 puntos porcentuales.		

	<ul style="list-style-type: none"> Según la Encuesta sobre equipamiento y uso de tecnologías de información y comunicación en los hogares, en 2023 el 66,2% de personas de entre 16 y 74 años tenía habilidades digitales básicas o superiores.
Medidas de política (ES)	<p>En ejecución por parte del Ministerio de Transformación Digital y Función Pública:</p> <ul style="list-style-type: none"> Plan Nacional de Competencias Digitales: presupuesto de 3.700 millones Pacto Generación D (https://generaciond.gob.es) Conciencia Campaña a nivel nacional Televisión y radio (https://www.rtve.es/generacion-d/). Presupuesto 23M€. Programas de formación para Ciudadanos en competencias digitales transversales y básicas. Prioridad a grupos con mayores dificultades. Dirigido por regiones. Presupuesto 140 millones de euros. Programa de formación digital para ciudadanos en riesgo de exclusión digital. Gestionado por Red.es. Presupuesto 45 M€. <p>Acciones Implementado en Educación:</p> <ul style="list-style-type: none"> Según los currículos nacionales (LOMLOE- Ley de Educación, 2022) se establece que al finalizar la educación básica (Primaria y Secundaria) el alumnado habrá alcanzado las competencias digitales básicas. Estas competencias se corresponden con las 5 áreas establecidas en Digcomp2.2 . Esto se refleja en el “perfil de salida”, que recoge el nivel competencial alcanzado por el alumnado, y ello implica que el proceso de adquisición se inicia en etapas educativas anteriores y continúa de forma progresiva hasta alcanzar el nivel básico. Actualmente, España se encuentra en proceso de acreditación de la Competencia Digital Docente, tomando como referencia nuestro Marco Nacional de Competencia Digital Docente (actualizado en 2022). Teniendo en cuenta los diferentes niveles establecidos (A1, A2, B1, B2, C1 y C2) este es el número de docentes ya acreditados con los niveles de logro correspondientes y la progresión: <ul style="list-style-type: none"> 535.146 profesores han tenido su Competencia digital docente acreditada (95% de nuestro objetivo final) El MEFD pone en marcha FP Conecta, una red social de formación profesional que permite la comunicación entre profesores, alumnos, empresas y servicios públicos, facilitando el intercambio de información sobre formación y empleo.
B.2. Reducir tasa abandono escolar temprano (temprano)	
Meta 2030	
UE	
UE	
Reducirse en un 9%.	
Evolución (ES)	<p>Desde 2020, la tasa de abandono temprano se ha reducido en 2,3 pp, aunque el descenso más significativo se produjo en 2021, con cierta estabilización al año siguiente, aunque la tendencia a la baja volverá en 2023. Es necesario reducir la tasa en 4,7 pp hasta 2030.</p> <ul style="list-style-type: none"> En 2024 la tasa de abandono escolar temprano se ha reducido 0,75 p.p con respecto al año anterior situándose en el 12,98%
Medidas de política (ES)	<ul style="list-style-type: none"> El programa PROA+ tiene como principal objetivo reducir el abandono escolar temprano. Se implementará entre 2021 y 2028 con una inversión de casi 800 millones de euros y se estima que afectará a 1 millón de estudiantes de entre 12 y 18 años.

B.3. Aumentar la participación en la educación secundaria superior		Meta 2030	
		UE	UE
		Aumentar la participación.	
Evolución (ES)	<p>Desde 2020, el porcentaje de jóvenes que ha alcanzado la educación secundaria superior ha aumentado en 3,1 pp, reduciendo la brecha con la media europea en 3,3 pp. El aumento más significativo se produjo en 2021, con cierta estabilización al año siguiente, aunque la tendencia a la recuperación regresa en 2023. Sería necesario aumentar en 5,1 pp hasta 2030 para alcanzar la media europea actual.</p> <ul style="list-style-type: none">En el <u>año 2024</u> el porcentaje de población de 25 a 64 años con nivel de educación superior alcanza el 42%, se ha incrementado en 1,3 p.p desde el año 2022.		
Medidas de política (ES)	<ul style="list-style-type: none">- El programa PROA+. Mencionado en el subobjetivo B.2.		

SANIDAD

El Pilar Europeo de Derechos Sociales enmarca la Sanidad en el ámbito de la “Protección Social e Inclusión”, siendo el Principio nº 16 del Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales. El Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales destaca dos áreas en el ámbito de la sanidad en los que los Estados miembros deben actuar: 1.- Se recomienda a los Estados miembros que **inviertan en los recursos humanos de los servicios sanitarios**, mejorando las condiciones de trabajo del personal sanitario y su acceso a la formación y 2.- Se recomienda a los Estados miembros que **impulsen la digitalización de los sistemas de salud** y aborden las desigualdades existentes.

España cuenta con un número de médicos por cada 1.000 habitantes superior a la media UE, habiendo incrementado ligeramente dicho dato en lo que se refiere a médicos de familia entre 2020 y 2021 (de 20% a 21%), si bien no se ha llegado por el momento a la situación del 2018 en la que se tuvo un máximo (22,2%). En relación con el personal de enfermería, sin embargo, España continúa situándose por debajo de la media UE y en lo que se refiere al número de graduados/licenciados salientes de la universidad en ambos colectivos, igualmente nos situamos por debajo de la media UE (14,2 licenciados en medicina/100.000 habitantes y 23 graduados en enfermería/100.000 habitantes -datos 2021). Cabe señalar que, tras la pandemia COVID 19, se pusieron de manifiesto de forma explícita carencias estructurales en referencia a la situación del personal sanitario, no sólo en lo que se refiere a la dotación de personal sino también en lo referente a las condiciones de trabajo del colectivo (temporalidad, cobertura de plazas, formación y desarrollo profesional).

El Plan de recuperación y Resiliencia de España estableció como hito una reforma para el refuerzo de las capacidades profesionales y la reducción de la temporalidad en el sector (C18.R4). La reforma tiene una doble vertiente: por un lado, reformar el Estatuto Marco del personal sanitario. En este sentido se aprobó en 2022 el **Real Decreto Ley 12/2022 con modificaciones en el estatuto de los trabajadores de los servicios de salud**, con el objeto de reducir la temporalidad en la contratación, asegurar la cobertura de las plazas de personal sanitario y mejorar las condiciones de trabajo. Por otra parte, aprobar, mediante Real Decreto, una **mejora en el sistema de formación especializada**. En verano de 2022 se aprobó el **Real decreto 589/2022** al respecto.

La **digitalización de la sanidad** continúa siendo una de las prioridades de inversión en el sector. En lo que se refiere específicamente a FEDER, y en particular al Programa FEDER Plurirregional de España 21-27, objeto de revisión del presente documento, se destina, en el marco del OE 1.2 un montante total de cerca de **30 M€ para la inversión en la digitalización de la sanidad**, en actuaciones como el desarrollo e implantación de la HSU (Historia Social Única) a nivel nacional, la implantación de programas de monitorización remota de patologías crónicas y telecuidados, así como de aplicación de analítica avanzada en salud; o un programa para el desarrollo de casos de uso basados en la neurotecnología y la Inteligencia Artificial (IA), orientados al tratamiento de trastornos neurológicos y psiquiátricos, entre otras aplicaciones.

En lo que se refiere al seguimiento del avance del Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales, la CE definió los siguientes tres **indicadores**, uno básico y dos secundarios, en el marco del ámbito de la sanidad: 1.- Necesidades de atención sanitaria reportadas como “no cubiertas” (Indicador básico); 2.- Gasto en sanidad en relación con el PIB (indicador secundario); y 3.-Gastos corrientes en sanidad (indicador secundario). Los valores alcanzados, tanto para el conjunto de la UE, como para cada uno de los Estados miembros, son publicados por parte de Eurostat en el siguiente enlace: <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/dashboard/social-scoreboard/>. A continuación, se resume la situación de dichos indicadores para España con los últimos datos disponibles a fecha de redacción del presente documento.

1. Necesidades de atención sanitaria reportadas como no cubiertas:

La situación de España (datos 2023) es más favorable que la media UE para este indicador. Así, España alcanza un reporte que cifra en el 3,1% las necesidades sanitarias no cubiertas en la población de más de 16 años, por debajo de la media UE del 3,8%. Tampoco compartimos una de las dos principales razones que explican en la UE la falta de cobertura de los casos reportados: el elevado precio del servicio sanitario. En España éste no es un motivo generalizado, sino marginal, siendo en nuestro caso el principal motivo de no cobertura el excesivo tiempo de espera en las listas (cerca del 90% de los casos responden a este motivo).

La evolución de este indicador es creciente, tanto para España como para la media UE, estrechándose cada vez más la diferencia, esto es, incrementándose año a año el % de población no cubierta a un mayor ritmo en España. Nuestro país sin embargo no está tan afectado como otros Estados miembros por un sesgo en el indicador determinado por la edad o por el nivel adquisitivo o de educación de la población.

2. Gasto en sanidad (% PIB)

En 2022 el gasto total en sanidad en la UE se disminuyó al 10,4% del PIB (10,9% en 2021), lo que supone una media de 3.685€/habitante (3.685 pps/habitante). España se sitúa por debajo, con un 9,7% del PIB y una media por habitante de 2.745€ (2.814 pps/habitante). En términos de % PIB España se encuentra posicionado en el 8º/9º puesto (junto con Finlandia), no siendo así en términos de gasto/habitante, en el que bajamos de posición.

Cabe señalar sin embargo una evolución positiva en nuestro país, ya que España ha incrementado en un 39,7% su gasto en sanidad en el periodo 2014-2022, en línea con la media de la UE (39,9%).

Por otra parte, en lo que se refiere específicamente a gasto público, el gasto total en 2022 alcanza en la UE el 7,7% PIB, siendo la segunda partida mayor de gasto, sólo por detrás de la destinada a protección social. En España el gasto público en sanidad se sitúa en el 6,9%, concentrándose principalmente en servicios hospitalarios (2,9%), seguido de los servicios ambulatorios (2,5%) y del gasto en productos médicos y equipamiento (1%). El reparto es coherente con el reparto del gasto realizado en el resto de Estados de la UE, así como para el

conjunto de la Unión, donde se alcanzan cifras bastante similares: 3,2% del PIB en servicios hospitalarios, 2,3% en servicios ambulatorios y 1,1% en productos médicos y equipamiento.

Se ha producido un crecimiento suave del gasto público en sanidad en los Estados miembros desde 1995. A nivel UE se ha incrementado del 5,9% PIB en 1995 al 7,7% en 2022, confirmando con ello los esfuerzos de todos los Estados de la Unión para la mejora en la provisión de servicios sanitarios a la ciudadanía.

3. Gasto corriente en sanidad

En 2022 el gasto corriente en sanidad en España se sitúa en el 14,3% del total del gasto en este ámbito, por debajo del valor a nivel UE, que se sitúa en el 19,2%.

Si se analiza desde la perspectiva de las fuentes de financiación, la situación difiere entre los Estados miembros, ya que hay una parte de ellos que basa la financiación principalmente en esquemas públicos (España se encuentra en este caso), mientras que otros se apoyan principalmente en esquemas a través de aseguradoras (contribución obligatoria). En 2021, para el conjunto de la UE el 50,7% del gasto corriente en sanidad se financia en base a esquemas de contribución obligatoria y solamente el 30,4% con cargo a esquemas públicos gubernamentales, mientras que en España, la situación es la contraria: un 68% de contribución pública y un 3,6% a través de aseguradoras (contribución obligatoria), mientras que un 7% corresponde a esquemas de aseguradoras de carácter voluntario.

En lo que se refiere a proveedores de servicios, son los hospitales los que, a nivel UE absorben el 36% del gasto, y los servicios ambulatorios el 25,1%.

2.4. SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL ESTADO MIEMBRO

Adicionalmente al análisis realizado en el apartado 2.1 sobre las principales variables socioeconómicas recogidas de forma específica en el Informe País para España 2024, el presente apartado revisará **la validez de la estrategia de programación del POPE 21-27**, en lo que se refiere las **prioridades de inversión y los objetivos específicos seleccionados** en el programa. Para ello se analizarán las variables socioeconómicas recogidas en el Cuadro 1 del apartado 1 del programa *“Estrategia del programa: principales retos y respuestas estratégicas”*.

Como resultado del análisis se determinará lo siguiente: 1.- si es necesario definir nuevas prioridades u objetivos específicos no recogidos en la versión vigente del POPE, 2.- si es pertinente reforzar el apoyo a determinadas prioridades en detrimento de otras en caso de una evolución desfavorable en algún ámbito específico desde la adopción del programa, 3.- si la situación socioeconómica de España requiere modificaciones en la estrategia del programa.

2.4.1. OE 1.1 Desarrollar y mejorar las capacidades de investigación e innovación y asimilar tecnologías avanzadas

El OE 1.1 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“En 2020, el gasto total en I+D/PIB alcanzó el 1,41%, por debajo del 2,32% de media UE. El gasto público se sitúa sólo un 0,02% por debajo de la media, pero el gasto privado, con un 0,78%, supone un valor claramente inferior a la media UE (1,53%). En España, el 1,03% de la población ocupada es personal empleado en I+D, frente al 1,43% de media UE. El % de personal dedicado a I+D en las empresas es del 45,2% frente a 59,6% de media UE. El European Innovation Scoreboard 2021 sitúa a España como Estado innovador moderado, en el puesto 12º, habiendo ascendido 2 puestos con respecto a 2020. El nº de empresas innovadoras también ha aumentado

en los últimos años, tanto en cifras absolutas, con un incremento en 2020 del 6,5% respecto a 2019, como en su proporción con respecto al total de empresas, alcanzando el 22,6% en 2020. Sin embargo, el gasto en actividades innovadoras se sitúa por debajo del nivel de 2018. En Horizonte 2020, España se encuentra en 4ª posición por tasa de retorno, 2º en participaciones y 1ª en liderazgo de proyectos. Es necesario mejorar los retornos del ERC y las infraestructuras de investigación que se encuentran por debajo de la tasa de retorno media de España. El AA recoge la necesidad de seguir invirtiendo en infraestructuras de investigación. El Regional Innovation Scoreboard 2021 clasifica a EXT, AND y CLM como regiones innovadoras emergentes, MAD y PV como regiones fuertemente innovadoras, y el resto como regiones innovadoras moderadas. MAD y PV, junto con CAT, registran el mayor gasto en actividades innovadoras por parte de las empresas. En patentes nacionales/habitante, tanto en solicitudes como en concesiones, destacan NAV, MAD y VAL; y en gasto en I+D/PIB, sólo PV, MAD, NAV y CAT se sitúan por encima de la media nacional. En H2020 el retorno proviene en un 73,45% de las regiones más desarrolladas (fundamentalmente de CAT, MAD y PV), un 19,47% de transición (lidera VAL) y un 7,08% de las menos desarrolladas (destaca AND).”

A fecha de redacción del presente documento, de acuerdo con los últimos datos estadísticos correspondientes a 2022 todas las variables referidas a I+D han mejorado ligeramente (gasto en I+D/PIB, 1,44%; gasto privado, 0,81%; el 1,13 % de la población ocupada es personal empleado en I+D, y en las empresas el 47,7 % de personal se dedica a I+D), no obstante, todas las cifras siguen estando por debajo de la media de la UE. Por lo que respecta a la innovación, en el European Innovation Scoreboard, España sigue estando categorizada como innovador moderado, pero en la última edición de 2024 se sitúa en una posición inferior, ocupando el puesto 14º. En lo que se refiere al nivel regional, de acuerdo con el Regional Innovation Scoreboard de 2023, por un lado, empeora la situación al incrementarse las regiones clasificadas como regiones innovadoras emergentes: Castilla La Mancha, Extremadura, Ceuta, Melilla e Islas Canarias; pero, por otro lado, también es mayor el número de regiones clasificadas como fuertemente innovadoras: Cataluña, Madrid, Navarra y País Vasco. Por último, con relación a Horizonte Europa, los resultados provisionales de la participación española en los años 2021-2023, son muy positivos, al situarse como tercer país en términos de retorno, el segundo en participación y el primero en proyectos liderados.

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 1.1, justifican el **mantenimiento del OE 1.1 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.2. OE 1.2 Aprovechar las ventajas que ofrece la digitalización a los ciudadanos, las empresas, las organizaciones de investigación y las administraciones públicas

El OE 1.2 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“En el DESI 2021 España es 9ª de la UE, siendo 7ª en servicios públicos digitales y administración electrónica. Sin embargo, es 12ª en capital humano, pues casi la mitad de la población carece de competencias digitales básicas. Otro obstáculo es la falta de aprovechamiento del potencial de las tecnologías digitales por parte de las empresas (16ª en el DESI, en torno a la media UE). Éstas se encuentran por debajo de la media UE en el uso de tecnologías emergentes, por lo que el impulso en su utilización puede actuar como catalizador para mejorar su productividad y el uso comercio electrónico, donde se sitúan por debajo de la media UE. En la digitalización de las

empresas existen diferencias regionales tanto en el uso de las TIC como en la interacción con las administraciones públicas a través de internet. En comercio electrónico, las regiones menos desarrolladas se sitúan por debajo de la media nacional (9,1%) y en el uso de tecnologías emergentes, en general los datos indican que las regiones más desarrolladas están más avanzadas que el resto. En administración y servicios públicos digitales, CE y ME junto con MAD son líderes. El nivel de digitalización de los trámites administrativos es alto o muy alto en todas las CCAA a excepción de EXT y BAL. Todas las CCAA tienen en estudio alguna de las tecnologías emergentes para su implantación en la administración electrónica. Los retos de Brújula Digital 2030 (75% de las empresas usuarias de tecnologías emergentes y 100% de los servicios públicos digitalizados), junto con la ambición por liderar el DESI, hacen necesario seguir invirtiendo en digitalización. Lo contrario conllevaría un descenso en los indicadores y a la larga supondría una creciente obsolescencia técnica, que afectaría negativamente a la competitividad del país. Todas las CCAA necesitan seguir invirtiendo en digitalización. Incluso las regiones situadas en el grupo de desarrollo más alto en el E-DESI, tienen margen de mejora."

De acuerdo con la última edición de DESI, correspondiente a 2022, España ocupa el 7º puesto de la UE 27, mejorando en las cuatro dimensiones que conforman el DESI: 1) "Integración de la tecnología digital" mejora en cinco puestos con respecto a 2021, pasando a ocupar el 11; 2) "Servicios digitales públicos" asciende al puesto 5º; 3) "Capital humano" al 10º; y 4) "Conectividad" sigue ocupando la 3ª posición. De acuerdo con los datos del INE, en lo que a digitalización de las empresas se refiere, únicamente el 12,4% de las empresas de 10 o más empleados utiliza Inteligencia Artificial en el primer trimestre de 2024 y el 37,7% compró servicios de *Cloud Computing*. El 30,7% de las empresas realizó ventas mediante comercio electrónico en 2023, aumentando un 2,3% el volumen de negocio generado respecto a 2022. España está a la vanguardia de la administración electrónica y los servicios públicos digitales en la UE, y sigue actualizando sus servicios e infraestructuras para adaptarlos a la rápida evolución tecnológica y a las necesidades de las personas y las empresas, siendo necesario seguir apostando por situarse en las posiciones líderes de digitalización de la UE.

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 1.2, justifican el **mantenimiento del OE 1.2 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.3. OE 1.3 Reforzar el crecimiento sostenible y la competitividad de las pymes y la creación de empleo en estas empresas, también mediante inversiones productivas

El OE 1.3 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

"Las pymes son un pilar esencial de la economía española. Representan el 99,9% de las empresas, generan más del 70% del empleo y el 62% del VAB. Su productividad es inferior a la de las grandes empresas y a la de las pymes de otros países de la UE, lo que contribuye a que ofrezcan salarios inferiores a la media. La baja productividad, su reducido tamaño, su limitada capacidad de internacionalización, su concentración en sectores de escaso valor añadido y su baja intensidad tecnológica, provocan en ellas un fuerte y negativo impacto en periodos de crisis. Al mismo tiempo, se considera prioritario aprovechar las nuevas oportunidades surgidas de la transición sostenible y la economía circular, del avance de la inteligencia artificial y el internet de las cosas y del impulso que va a suponer en la economía española la implementación de las reformas e inversiones incluidas en el PRTR. Las necesidades de las empresas no son iguales en todas las

fases de su ciclo de vida, primando la necesidad de financiación en las primeras etapas y el aumento de su competitividad, mediante inversiones productivas, innovación e internacionalización, en etapas posteriores. Mientras que el PRTR tiende a centrarse en las primeras fases del ciclo de vida de las empresas, el Programa Plurirregional pondrá más el foco en las fases subsiguientes, tratando incrementar la competitividad empresarial, con medidas de apoyo y acompañamiento adaptadas a las necesidades de cada empresa. Se prestará una atención particular a los sectores de mayor valor añadido, especialmente en las regiones más desarrolladas. Por otro lado, en línea con los objetivos de la política regional, se reforzará la inversión productiva en pymes en las regiones más desfavorecidas, con el objetivo de impulsar y desarrollar el tejido socioeconómico, prestando especial atención al empleo y al aumento del nivel de vida en las zonas más desfavorecidas, fundamentalmente de las regiones menos desarrolladas y en transición."

Las pymes continúan siendo el pilar esencial de la economía española, representando en 2023 el 99,9% de las empresas con una generación de empleo del 67,7% y del VAB del 59,4% y, a pesar de su papel en la economía, siguen teniendo las dificultades que se detectaron en el análisis efectuado para el diseño del Programa (baja productividad, reducido tamaño, limitada capacidad de internacionalización, concentración en sectores de escaso valor añadido y baja intensidad tecnológica).

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 1.3, justifican el **mantenimiento del OE 1.3 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.4. OE 1.5 Mejorar la conectividad digital

El OE 1.5 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

"España cuenta con una importante red de Banda Ancha (BA) y de infraestructuras digitales muy extendida en el territorio, gracias a las inversiones públicas y privadas llevadas a cabo en estos años, posicionándose como una referencia en el despliegue de conectividad digital. España se sitúa por encima de la media UE en cobertura de BA a velocidades ≥ 30 Mbps (91% frente al 83%) y a 100 Mbps (89% frente al 68% UE), posicionándose la 3ª del DESI 2021 en el ámbito de conectividad. En 2020 las redes 5G abarcaban el 13 % de los hogares, por debajo de la media UE (14 %), y según las estimaciones, en 2021 se alcanzará al 58,9%. A nivel regional, la cobertura a ≥ 100 Mbps es desigual, hay regiones con cobertura 100% (ME) frente a otras que se quedan en el 72,2 % (GAL). En la cobertura a velocidades ≥ 30 Mbps todas las regiones llegan al menos al 90%. En 5G destaca ME con 94,4% de cobertura, frente a CLM con el 43,2%. Donde existe mayor deficiencia de cobertura es en los municipios rurales: a junio de 2020, la cobertura ≥ 100 Mbps solo alcanzaba el 63% frente al 88% de las zonas no rurales. La cobertura 5G, en 2021, solo alcanza el 24,8% frente al 58,9% del total. La evaluación del impacto de la inversión FEDER en infraestructuras de BA elaborada en el marco del Plan de Evaluación FEDER 14-20, estima los efectos positivos de esta inversión sobre el crecimiento económico en un 3,1%. Asimismo, cuando se analiza el efecto de las inversiones en BA sobre las decisiones de localización de las empresas, éstas se definen como factor relevante y estadísticamente significativo. Por tanto, es indudable que la digitalización del sistema económico requiere contar con la infraestructura adecuada. La Comunicación de la Comisión Europea Brújula Digital 2030 persigue alcanzar en 2030 la conectividad Gigabit para todos los hogares europeos, así como conectividad 5G en todas las zonas pobladas."

Como ya se ha mencionado en el OE 1.2, España se encuentra en 3ª posición en la dimensión de conectividad del DESI 2022, con una cobertura de Banda Ancha por encima de los 100Mbps del 95,7% (frente al 89% de la UE27). A nivel regional esta cobertura sigue siendo dispar, con regiones casi al 100% (Madrid, Ceuta y Melilla) y otras con el 86 % (Galicia). En lo que refiere a la red móvil 5G, en 2021 se llegó al 92% de los hogares (frente al 89% de la UE). Donde continúan los desequilibrios es en el mundo rural, cuya cobertura de red fija se queda en el 86% y el 5G alcanza el 69% (frente al 92% de cobertura nacional).

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 1.5, justifican el **mantenimiento del OE 1.5 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual.

2.4.5. OE 1.6 Apoyar inversiones que contribuyan a los objetivos de la Plataforma de Tecnologías Estratégicas para Europa (STEP) a que se refiere el artículo 2 del Reglamento (UE) 2024/795 del Parlamento Europeo y del Consejo

De acuerdo con la justificación incluida en el apartado 2.1, se introducirá un nuevo objetivo específico para la inclusión de proyectos STEP en el Objetivo Político 1. Se reproduce a continuación el nuevo texto insertado en el Cuadro 1 del apartado “Estrategia el programa: principales retos y respuestas estratégicas” que recoge la justificación para la selección de este nuevo OE en el programa.

“A nivel europeo se han detectado una serie de elementos que están afectando a la competitividad de la industria europea (escasez de mano de obra, perturbaciones en la cadena de suministro, incremento de costes de energía, etc.) que conducen a una fuerte dependencia de terceros países. Aunque se han puesto medidas de carácter puntual es necesaria una respuesta estructural. Por ello se han identificado unas tecnologías fundamentales en sectores clave para promover la competitividad y sostenibilidad de la industria como son las tecnologías digitales y la innovación profunda; las tecnologías limpias y el uso eficiente de los recursos y la biotecnología. El Reglamento UE 2024/795 STEP, publicado en marzo de 2024, se centra en estas tecnologías profundas con la finalidad de garantizar la soberanía y la seguridad de Unión, reducir las dependencias estratégicas y reforzar la competitividad de la industria a través del apoyo al desarrollo y fabricación de estas tecnologías fundamentales y el refuerzo de las cadenas de suministro vinculadas a ellas.

El Informe País del Semestre Europeo recomienda a España aprovechar las oportunidades de STEP para impulsar la transformación de la industria, en particular invirtiendo en el desarrollo y la fabricación en el campo de tecnologías estratégicas y sus respectivas cadenas de valor.

En España se identifican los mismos problemas en la competitividad industrial que a nivel europeo, esto junto con la recomendación del informe país llevan a la necesidad de apoyar el desarrollo y la fabricación de estas tecnologías, así como el refuerzo de las cadenas de suministro a través de diversos instrumentos y contado con el papel fundamental de las grandes empresas.”

2.4.6. OE 2.1 Fomentar la eficiencia energética y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero

El OE 2.1 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“En España, el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC) 2021-2030 constituye la piedra angular de la estrategia española para la reorientación del modelo productivo hacia una economía más verde y eficiente en el uso de los recursos, climáticamente neutra, moderna y competitiva. Con el respaldo de la Ley 7/2021 de cambio climático y transición energética, el PNIEC ha dado un impulso renovado a las políticas energéticas y climáticas, reforzando el compromiso internacional adquirido por España con la plena descarbonización en 2050, y fijando una serie de objetivos intermedios para 2030, entre los que destaca la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en un 23% respecto a 1990. De acuerdo con el principio de “primero, la eficiencia energética”, el ahorro energético se configura como la principal medida de mitigación del cambio climático, y la que debe atenderse prioritariamente. La importancia del ahorro energético es particularmente relevante para España, considerando que el grado de autoabastecimiento energético nacional apenas supera el 26% (debido a la preponderancia de los combustibles fósiles en el mix energético) y la factura energética nacional supera el 2% del PIB (2018). Por ello, España se ha fijado (en el PNIEC y en la LCCTE) un objetivo de ahorro de energía primaria del 39,5%, superior al exigido por la Directiva (UE) 2018/2002 (32,5%) para el conjunto de la UE en 2030. Para alcanzar este objetivo, será necesario fomentar la eficiencia energética en todos los sectores, priorizando aquellas intervenciones que supongan renovaciones en profundidad, y concentrando las actuaciones en los edificios e infraestructuras con mayor potencial de ahorro energético –en la medida de lo posible, buscando garantizar un nivel mínimo de ahorro energético significativo de las renovaciones-.”

A fecha de redacción del presente documento, los datos actualizados de las variables que reflejan la situación de la eficiencia energética y reducción de las emisiones de GEI son los siguientes: objetivos de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero 1990-2030, pasa de 23% a 32%;, el grado de autoabastecimiento energético nacional, pasa de 26% a 32,4%, promoviendo tecnologías como el autoconsumo solar, almacenamiento energético e hidrógeno verde; la factura energética pasa del 2% al 4% del PIB; el objetivo de ahorro de energía primaria, pasa del 39,5% al 39,6%. De esta forma, los indicadores muestran una evolución positiva en cuanto a grado de abastecimiento, si bien a fecha actual existen objetivos más ambiciosos en línea con la actualización del PNIEC (ver apartado 2.2), por lo que sigue siendo necesario un compromiso firme en este ámbito.

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 2.1, justifican el **mantenimiento del OE 2.1 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**. Las actuaciones programadas en la versión vigente del programa **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.7. OE 2.2 Potenciar las energías renovables de conformidad con la Directiva (UE) 2018/2001 sobre energías renovables, incluidos los criterios de sostenibilidad que se establecen en ella

El OE 2.2 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“En los últimos años, el crecimiento en la implantación de renovables se ha ralentizado y se calcula que para cumplir con los objetivos fijados por el PNIEC (i.a. alcanzar en 2030 una presencia de renovables del 42% sobre el uso final de energía y un 74% de generación eléctrica a partir de fuentes renovables) será necesaria la instalación de una potencia renovable cercana a los 60 GW. Si bien la instalación de la mayor parte de esta potencia no requerirá de apoyo público, será necesario encontrar mecanismos de apoyo al despliegue masivo de renovables, incluidas aquellas que ya gozan de mayor implantación. Por otro lado, existen ámbitos ligados a

las energías renovables que aún no han despegado y cuyo desarrollo requerirá de apoyo público. Así, destaca el necesario impulso a nuevas tecnologías de generación y vectores energéticos prometedores, así como el fomento de la utilización de biocombustibles y el aprovechamiento de los residuos, y la biometanización para la producción de biogás. Será también importante favorecer la hibridación de las renovables con otras tecnologías, así como una adecuada integración de las renovables en el sistema energético. [...] Además, destacan los elementos ligados a propiciar una mayor participación de la ciudadanía en la transición energética, como el autoconsumo, el desarrollo de la capacidad de almacenamiento detrás del contador o el impulso de las comunidades energéticas. Estos desarrollos favorecerán la autosuficiencia y la seguridad energética y una generación más distribuida, sostenible y eficiente."

A fecha de redacción del presente documento, se ha incrementado la ambición de los objetivos en energías renovables tras la actualización del PNIEC. Así, el objetivo de presencia de renovables sobre el uso final de la energía en 2030 pasa de 42% a 48%; el objetivo de generación eléctrica a partir de fuentes renovables pasa de 74% a 81%, para lo que tendrá que aumentarse la instalación de potencia renovable (para 2030, la actualización del PNIEC prevé la instalación de 76 GW frente a los 60 GW previstos inicialmente).

Los valores actualizados de los objetivos a los que contribuyen el programa a través de las actuaciones del OE 2.2, justifican el **mantenimiento del OE 2.2 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.8. OE 2.3 Desarrollar sistemas, redes y equipos de almacenamiento de energía inteligentes al margen de la red transeuropea de energía (RTE-E)

El OE 2.3 ha sido recientemente seleccionado para su inclusión en el POPE en la reprogramación realizada en verano de 2024⁶ en base justificación introducida en el Cuadro 1:

"Para conseguir los objetivos de renovables fijados por el PNIEC son imprescindibles, de manera complementaria a las actuaciones previstas en el OE 2.2, otras relacionadas con la gestión energética, la demanda y el almacenamiento. En este sentido aumentar la capacidad de acumulación del sistema eléctrico y dotarle de una mayor flexibilidad supondrá una garantía para poder absorber en su mayoría la generación renovable. Por otra parte, y para reforzar la flexibilidad del conjunto generación-demanda, es muy conveniente dotar a esta última de una gestión que de momento no alcanza unos mínimos necesarios, lo que hace necesario invertir en proyectos que faciliten la gestión de la demanda mediante la instalación de equipos de medición, gestión y control de la demanda de distintos tipos de consumidores, de modo que su consumo pueda adaptarse a las necesidades del sistema y contribuir a una mejor integración de las renovables en el mismo. Cabe destacar que ya se han tenido experiencias en programas de ayudas para actuaciones en este sentido con fondos del MRR, y la acogida sectorial ha sido muy buena."

Al tratarse de un OE recientemente introducido en la reprogramación realizada hace apenas unos meses, no procede actualizar el análisis, que sigue siendo válido.

⁶ Decisión XXXXXX de la CE

2.4.9. OE 2.4 Favorecer la adaptación al cambio climático y la prevención del riesgo de catástrofes, así como la resiliencia, teniendo en cuenta los enfoques basados en los ecosistemas

El OE 2.4 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“España, por su ubicación geográfica, es un país con una fuerte vulnerabilidad al cambio climático, y al calentamiento global, lo que aumentará la frecuencia y gravedad de las inundaciones, que se estima que en 2022-2027 puedan llegar a afectar a unos 25.000 km de zonas inundables, tan solo en las cuencas intercomunitarias. Además, cuenta con una población asentada de forma importante en el litoral y concentrada en los cauces de los ríos, lo que viene a acrecentar los problemas derivados de los riesgos de esta situación pudiendo llegar a afectar a unos 2,7 millones de personas, con especial repercusión en las cuencas del Guadalquivir, Segura y Júcar. La mayor ocurrencia e intensidad de periodos de sequías hidrológicas previstos para los próximos años es de especial relevancia para la región mediterránea, debido a que su frecuencia podría duplicarse en un 25% en dicha región. En las condiciones climáticas actuales, se estima que la población afectada por esta escasez hídrica en España alcanza los 33 millones de personas y podría llegar a más de 40 millones. Por otro lado, las estimaciones del riesgo de incendio forestal señalan, incluso en los escenarios climáticos más moderados, hacia un mayor peligro de incendio en todo el territorio, resultando clave la prevención y la movilización temprana de medios de protección. La Estrategia Nacional de Protección Civil y el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático identifican como riesgos clave las inundaciones, avenidas, sequías e incendios forestales. La focalización de la inversión en estos ámbitos permitirá concentrar la ayuda y maximizar el impacto de FEDER, esperándose a su vez incidencias positivas sobre otros riesgos, como la erosión y la desertificación, intrínsecamente ligados a ellos. Se trata de un objetivo específico en el que ha habido un importante déficit de inversión en el periodo 2014-2020.”

Durante el periodo 2015-2022 se han producido 360 fallecimientos por desastre naturales, principalmente debido a las inundaciones. En relación con los incendios forestales, si bien las superficies totales afectadas desde 2010 mantienen una tendencia decreciente, se producen singularidades en determinados años, como 2012, 2017 y 2022, en los que tanto la superficie afectada como el número de incendios aumentó notablemente debido a unas condiciones meteorológicas adversas excepcionales de sequía y altas temperaturas.

Los últimos datos de los riesgos en los cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 2.4, justifican el **mantenimiento del OE 2.4 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.10. OE 2.5 Promover el acceso al agua y una gestión hídrica sostenible

El OE 2.5 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“En España, las pérdidas de agua en las redes de distribución suponen más del 15% del agua suministrada. En 2019, el 58,6% de las masas de agua superficiales alcanzaban el buen estado global, mientras que ese % bajaba al 55,1% para las masas de agua subterránea. Por ello, serán prioritarias las actuaciones enfocadas a reducir las pérdidas de agua y aumentar la eficiencia en la gestión del recurso para todos los usos. Por otra parte, en España se está registrando un descenso de las precipitaciones como consecuencia del cambio climático que provoca situaciones

de escasez de agua y con previsiones de un agravamiento de la situación en el futuro, lo que podrá requerir intervenciones en redes de abastecimiento de agua de consumo humano para hacer llegar estos recursos a sus usuarios finales. En cuanto a la reutilización de las aguas, el porcentaje de aguas residuales tratadas y reutilizadas se sitúa en un 10%, existiendo un amplio margen para fomentar la reutilización. Por otro lado, el cumplimiento de la Directiva 91/271/CEE sobre aguas residuales urbanas continúa siendo un reto para España, especialmente en las regiones menos desarrolladas, donde se concentra el 50% de las infracciones, pero también, por sus necesidades específicas, en las islas, y, excepcionalmente, en las regiones en transición. Este conjunto de inversiones está recogido en los Planes Hidrológicos de 3er Ciclo, cuya aprobación se realizará previsiblemente en 2022. En el periodo 2014-2020 las actuaciones del POPE programadas con FEDER en este OE se centraron exclusivamente en la construcción de EDAR. Por la elevada complejidad que entrañan estos grandes proyectos de obra civil, la dilatada tramitación ambiental y administrativa, además de otras cuestiones coyunturales, se registraron importantes retrasos en la ejecución del 14-20 que imponen ahora la necesidad de ampliar el abanico de actuaciones."

A fecha de redacción del presente documento, los datos disponibles de las variables relativas al estado de conservación de las masas de agua se han mantenido estables, tanto para las aguas superficiales (58,4%) como para las subterráneas (54,2%), con un escenario similar al de 2022, sin grandes cambios y con las mismas necesidades de inversión. Los Planes Hidrológicos de Cuenca de tercer ciclo (2022-2027) ya se encuentran aprobados prácticamente en su totalidad y recogen el conjunto de inversiones a realizar en el periodo.

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 2.5, justifican el **mantenimiento del OE 2.5 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.11. OE 2.6 Favorecer la transición hacia una economía circular y eficiente en el uso de recursos

El OE 2.6 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

"España presenta unos datos de generación de residuos de 2,73 tn/ persona, por debajo de la media UE de 5,19 tn/ persona. Sin embargo, se encuentra aún lejos de la media europea en cuanto a los diferentes objetivos de la Directiva Marco de Residuos 2008/98/CE. En particular, la proporción de residuos depositados en vertederos presenta unos niveles todavía muy elevados con un 43% frente al 23 % de media de la UE. Además, con un 34,8% de residuos reciclados o compostados, se sitúa lejos del nuevo objetivo del 55% de preparación para la reutilización y reciclado de los residuos municipales para 2025. Un análisis a nivel regional muestra que las CCAA que más residuos municipales generaron durante 2018 fueron AN (con más de 4,3 millones de toneladas), CT (con más de 3,4 millones), MD (con 2,5 millones) y CV (con 2,4 millones). Sin embargo, si se analiza la generación relativa en kg por habitante destaca MD, con 386,1 kg por habitante, y en el otro extremo BB, con 815,2 kg por habitante. Con respecto a la cantidad de residuos depositados en vertedero, se observa una gran variabilidad a nivel regional, oscilando entre una tasa superior al 80% (CE o AS) e inferior al 30% (ME, EU o BB). La Comisión publicó en 2019 un estudio sobre las necesidades de inversión en el sector de los residuos en España para el periodo 2021-2027, cuantificándolas en unos 1.400 millones de euros, y recomendando invertir en los principales escalones de la jerarquía de residuos (prevención, preparación para la reutilización y reciclado). En el estudio se reconoce asimismo la necesidad generalizada de

apoyar actuaciones de formación, sensibilización y capacitación con el fin de acompañar adecuadamente la transición hacia una economía circular.”

En la actualidad, los últimos datos disponibles de las variables analizadas (año 2022) muestran una ligera mejoría para el caso de la generación de residuos (2,48 tn persona), y continúan por encima de la media europea los valores de residuos depositados en vertederos (44% en España). El porcentaje de residuos reciclados o compostados (48%) está todavía lejos del objetivo del 55% para 2025. A nivel regional, el análisis muestra una ligera subida de las toneladas de residuos municipales generados en Andalucía, Cataluña, Madrid y Comunidad Valenciana, mientras que sí ha habido cambios en la generación relativa por habitante (La Rioja ocupa en 2022 el mayor % y Baleares muestra una reducción importante con un valor de 662,1 kg en 2022). En cuanto a los residuos depositados en vertedero, la situación se mantiene para el caso de Asturias y se reduce para Melilla, País Vasco y Baleares (20%).

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 2.6, justifican el **mantenimiento del OE 2.6 en el programa y de los tipos de acción previstos en el mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.12. OE 2.7 Incrementar la protección y la conservación de la naturaleza, la biodiversidad y las infraestructuras verdes, también en las zonas urbanas y reducir toda la forma de contaminación

El OE 2.7 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“España es uno de los EEMM con mayor riqueza biológica debido a su situación geográfica, y a la diversidad climática y orográfica, siendo el país europeo con mayor variedad de mamíferos y reptiles y el que ocupa el tercer puesto en anfibios y peces. España es el EM con mayor superficie terrestre en la Red Natura 2000, contribuyendo con 137.756 ha al total de las 783.287 ha de la Red de la UE. Sin embargo, el nivel de visibilidad y conocimiento de esta red en España es aún muy bajo, y apenas el 6% de la población la conoce. El indicador sexenal de evolución del estado de los hábitats y especies de la red Natura indica que en el último periodo reportado (2013-2018) se ha reducido el número de hábitats clasificado como bueno respecto al periodo anterior (2007-2012). Los datos señalan que solo el 9% de los hábitats y el 19% de las especies de interés comunitario se encuentran en un estado de conservación favorable. Además, resulta especialmente relevante el elevado porcentaje de especies de las que se desconoce el estado de conservación. Por otro lado, el indicador de fragmentación del territorio disponible afectaría al 55% del territorio en el caso de las aves y en un 97% en el caso de las poblaciones de mamíferos. Sin embargo, no existe un diagnóstico global y completo de la conectividad del territorio en España y de las infraestructuras verdes. Este objetivo específico resulta clave para la contribución de España a los objetivos del Pacto Verde europeo, de la Estrategia de Biodiversidad 2030, y de la Estrategia Forestal Europea 2030, teniendo como especial referencia el Marco de Acción Prioritaria para la financiación de la Red Natura 2000 en España 2021-2027.”

Aún no se han reportado los datos del sexenio 2019-2024, pues la información sobre los hábitats y especies se está terminando de recoger y analizar. Sin embargo, sí se puede afirmar que en 2023 España ha duplicado la superficie marina protegida bajo Natura 2000, siendo el Estado miembro con mayor superficie terrestre y marina de la UE bajo esta figura de protección.

Teniendo en cuenta que las actuaciones en materia de conservación de la biodiversidad se entienden en un escenario a medio-largo plazo y que la superficie española protegida en la Red

Natura 2000 ha aumentado en 2023, se justifica el **mantenimiento del OE 2.7 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.13. OE 2.8 Fomentar la movilidad urbana multimodal sostenible, como parte de la transición hacia una economía con nivel cero de emisiones netas de carbono

El OE 2.8 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“La relevancia de la movilidad en los nodos urbanos y las áreas funcionales urbanas queda patente en los datos de los desplazamientos, los cuales corroboran que gran parte del transporte de viajeros se produce en ámbitos urbanos. El 89% de los desplazamientos que se realizaron en España en 2019 en transporte colectivo fueron dentro de las ciudades o en las áreas metropolitanas. De ahí el esfuerzo que se ha realizado para contar con una planificación adecuada de la movilidad a este nivel, que se concreta principalmente en planes de movilidad urbana sostenible y otros instrumentos de planificación de la movilidad sostenible de las administraciones competentes en este ámbito. En cuanto a los distintos modos, la cuota modal del metro es de un 25%, seguida del Cercanías con 11%, representando entre ambas el 36% de los desplazamientos de transporte urbano. Del resto de modos de transporte urbano, las redes de autobuses urbanos absorben el 36% de los viajeros mensuales en la movilidad urbana y metropolitana. Si bien los datos de utilización del transporte público en las ciudades españolas son satisfactorios, existe todavía margen de mejora. El vehículo privado dependiente de combustibles fósiles tiene todavía un peso muy relevante, con las externalidades negativas que ello supone, tales como la congestión, la emisión de GEI, el ruido o la accidentalidad viaria. Se estima que las pérdidas económicas derivadas de la congestión en los nodos urbanos ascienden a 100.000 M€ anuales en el conjunto de la UE (1% de su PIB). Una movilidad urbana sostenible supone precisamente menores consumos energéticos y menor dependencia del petróleo, lo que conlleva una reducción de emisiones contaminantes. En este sentido, el sector del transporte en España, que incluye como parte importante del mismo al transporte de ámbito urbano y metropolitano, tiene todavía margen de mejora pues representa un 32,9% sobre el total del consumo de energía final en España, por encima del 31% de la media de la UE-27 (2019). Además, un 27,5% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) procede del sector transporte en España, por encima del 22,9% de la media de la UE-28 (2018).”

A fecha de redacción del presente documento, los datos actualizados de las variables que reflejan la situación del sector del transporte en lo que se refiere a: peso de los desplazamientos en transporte colectivo en el ámbito urbano (89,1% en 2022), reparto modal (25,3% metro, 11,1% cercanías ferroviarias), cuota de consumo de energía por parte del sector en España en comparación con la media de la UE (38,6% y 29,2% respectivamente en 2021), así como en emisiones GEI producidas por el sector en comparación con el resto de la UE (29,6% y 22,4% en 2021); muestran una **situación prácticamente igual a la existente dos años atrás**. Existe una leve mejora del reparto modal con un peso ligeramente mayor de modos de transporte sostenibles, así como una mayor utilización del transporte colectivo en los desplazamientos urbanos, si bien tanto en lo que se refiere a consumo de energía y emisiones de gases GEI, el sector mantiene una diferencia con la media de la UE, si cabe más acusada que en el momento de diseño del programa.

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 2.8, justifican el **mantenimiento del OE 2.8 en el programa**

y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo, ya que las actuaciones programadas continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual.

2.4.14. OE 2.9 Apoyar inversiones que contribuyan al objetivo de STEP a que se refiere el artículo 2, apartado 1, letra a), inciso ii), del Reglamento (UE) 2024/795

De acuerdo con la justificación incluida en el apartado 2.1, se introducirá un nuevo objetivo específico para la inclusión de proyectos STEP en el Objetivo Político 2. Se reproduce a continuación el nuevo texto insertado en el Cuadro 1 del apartado “Estrategia el programa: principales retos y respuestas estratégicas” que recoge la justificación para la selección de este nuevo OE en el programa.

“A nivel europeo se han detectado una serie de elementos que están afectando a la competitividad de la industria europea (escasez de mano de obra, perturbaciones en la cadena de suministro, incremento de costes de energía, etc.) que conducen a una fuerte dependencia de terceros países. Aunque se han puesto medidas de carácter puntual es necesaria una respuesta estructural. Por ello se han identificado unas tecnologías fundamentales en sectores clave para promover la competitividad y sostenibilidad de la industria como son las tecnologías digitales y la innovación profunda; las tecnologías limpias y el uso eficiente de los recursos y la biotecnología. El Reglamento UE 2024/795 STEP, publicado en marzo de 2024, se centra en estas tecnologías profundas con la finalidad de garantizar la soberanía y la seguridad de Unión, reducir las dependencias estratégicas y reforzar la competitividad de la industria a través del apoyo al desarrollo y fabricación de estas tecnologías fundamentales y el refuerzo de las cadenas de suministro vinculadas a ellas.

El Informe País del Semestre Europeo recomienda a España aprovechar las oportunidades de STEP para impulsar la transformación de la industria, en particular invirtiendo en el desarrollo y la fabricación en el campo de tecnologías estratégicas y sus respectivas cadenas de valor.

En España se identifican los mismos problemas en la competitividad industrial que a nivel europeo, esto junto con la recomendación del informe país llevan a la necesidad de apoyar el desarrollo y la fabricación de estas tecnologías, así como el refuerzo de las cadenas de suministro a través de diversos instrumentos y contado con el papel fundamental de las grandes empresas.”

2.4.15. OE 3.1 Desarrollar una RTE-T sostenible, resistente al cambio climático, inteligente, segura, sostenible e intermodal

El OE 3.1 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“El Reglamento UE 1315/2013 establece la obligación, por parte de los Estados miembros, de ejecutar en el horizonte temporal establecido, las infraestructuras de la Red Transeuropea de Transportes. Nos encontramos por tanto ante una exigencia reglamentaria en lo que se refiere a las inversiones necesarias para el desarrollo de la RTET. Una RTE-T sostenible supone unas infraestructuras que posibiliten una movilidad con menor consumo energético, así como con una menor dependencia del petróleo y por tanto con una cuota mayor de combustibles alternativos, lo que conlleva una reducción de emisiones contaminantes. El uso del transporte intermodal tiene potencial de mejora en nuestro país. Del transporte de mercancías realizado en España en 2019, el 16%, hizo uso del transporte intermodal (fundamentalmente combinación carretera-marítimo, seguido de la combinación marítimo-ferroviario). El impulso de la combinación de modos de transporte, en aras de una mayor sostenibilidad pone de relieve la importancia de los accesos ferroviarios en los puertos, habida cuenta de que los flujos de transporte de mercancías

con origen o destino a los puertos supone ya más de la mitad del transporte ferroviario nacional de mercancías. Las Islas Canarias, en su condición de región ultraperiférica, así como las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla requieren un tratamiento diferenciado en lo que se refiere al papel crucial que desempeñan las infraestructuras portuarias en su conectividad y accesibilidad territorial. En Ceuta y Melilla los puertos son la única infraestructura de acceso de mercancías y de vehículos de pasaje. En el caso de Canarias, los puertos son esenciales para garantizar el tráfico interinsular, tanto de viajeros como de mercancías y vehículos de pasaje."

El uso de transporte intermodal, como el resto del sector, se vio muy afectado por la pandemia en 2020, disminuyendo su cuota al 14,7% en 2020. Desde entonces, se ha ido recuperando de forma progresiva y continua, llegando en 2022 al 15,6%. En 2020 la carretera ganó peso, pasando de una cuota del 84% al 85,3%. De forma paralela a la recuperación del tráfico en las cadenas intermodales, se va disminuyendo de forma progresiva el peso en la carretera, situándose éste en 2022 en 84,4%. Este análisis muestra una situación muy similar a la existente en el momento de configuración del programa.

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 3.1, justifican el **mantenimiento del OE 3.1 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.16. OE 4.2 Favorecer un acceso igualitario a servicios inclusivos y de calidad en el ámbito de la educación, la formación y el aprendizaje permanente mediante el desarrollo de infraestructuras accesibles, lo cual incluye el fomento de la resiliencia en el caso de la educación y la formación en línea y a distancia

El OE 4.2 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

"La Ley Orgánica 8/1985, reguladora del Derecho a la Educación, establece, en su artículo 14, que todos los centros docentes, independientemente de su titularidad, deberán reunir unos requisitos mínimos referidos a titulación académica del profesorado, relación numérica alumno-profesor, instalaciones docentes y deportivas, y número de puestos escolares, para impartir enseñanzas con garantía de calidad. En este sentido, el Real Decreto 132/2010, por el que se establecen los requisitos mínimos de los centros que impartan las enseñanzas del segundo ciclo de la educación infantil, la educación primaria y la educación secundaria establece que el alumnado máximo por aulas será de 25 en EP, 30 en ESO y 35 en Bachillerato. Sin embargo, en la ciudad de Ceuta, la compleja situación demográfica, unida a la falta de espacio en los centros, ha llevado a que estas ratios, se hayan superado ampliamente. El 73% de las unidades de EP de los centros educativos de infantil y primaria (CEIP) están por encima de la ratio máxima legal permitida de 25 alumnos por grupo. Se calcula que la capacidad máxima legal de los colegios de Ceuta se superaba en casi 400 alumnos. La población escolar que atienden los centros de esta ciudad es especialmente compleja y variada, pues existe un porcentaje muy importante de población inmigrante con graves carencias a nivel social, y dificultad de integración por las diferencias culturales e idiomáticas. Esto hace especialmente difícil el trabajo en los centros y en las aulas, y por ello resulta urgente lograr ratios de alumnos por aula más reducidas y ampliar la oferta de Formación Profesional, algo que ahora no puede hacerse por falta de espacio. La Ley Orgánica 2/2006 de Educación (LOE) y la Ley Orgánica 3/2020 que la modifica (LOMLOE), regulan el sistema educativo y establecen las competencias educativas que ejercen el Gobierno y las CCAA. Corresponde a las CCAA el desarrollo de las competencias ejecutivo-administrativas de

gestión del sistema educativo en su propio territorio. Sin embargo, en el caso de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla, es el Ministerio de Educación y Formación Profesional quien asume estas funciones, motivo por el cual se integran como parte del programa plurirregional."

A fecha de redacción del presente documento, los datos actualizados de las variables que reflejan el acceso igualitario a servicios educativos y de formación mediante el desarrollo de infraestructuras, y en lo que se refiere a las unidades de educación primaria que superan la ratio máxima legal de 25 alumnos por grupo, ha pasado del 73% al 76%, por lo que permanece la necesidad de inversiones en este objetivo específico.

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 4.2, justifican el **mantenimiento del OE 4.2 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.17. OE 4.5 Velar por la igualdad de acceso a la asistencia sanitaria y reforzar la resiliencia de los sistemas sanitarios, en particular la atención primaria, así como fomentar la transición de la asistencia institucional a la asistencia en los ámbitos familiar y local

El OE 4.5 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

"Según datos de EUROSTAT, el gasto sanitario total promedio de la UE se situaba en 2019 en el 9,6% de PIB y 3.198 euros por persona, frente al 9,13% del PIB en España, con un gasto por persona de 2.412 euros. Desde el año 2001 las CCAA asumen las competencias en materia de asistencia sanitaria de la Seguridad Social a excepción de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla, donde la gestión de la prestación sanitaria pública la realiza el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria (INGESA), dependiente del Ministerio de Sanidad. Melilla y Ceuta tienen la tasa de mortalidad estandarizada (ajustando según la composición por edad) más elevada de España con 1.135,6 y 1.102,7, respectivamente. La tasa de natalidad en Melilla se encuentra muy por encima de la media de España, con 11,13 nacidos por cada mil habitantes frente a los 7,1 de la media nacional. Y la esperanza de vida en Melilla cayó en 2020 hasta situarse en 78,82 años, siendo la comunidad autónoma con peor esperanza de vida de España. Ceuta y Melilla cuentan con 2 hospitales, 341 camas y 53 Puestos de Hospital de Día (PHD), lo que supone 2,5 camas por cada 1.000 habitantes y 31,5 PHD por cada 100.000 habitantes, ambas cifras por debajo de la media española que asciende a 2,6 y 40,9 respectivamente. En atención primaria, cada ciudad cuenta con 4 centros de salud. Con el programa FEDER 2000-2006 se financió el Hospital Universitario de Ceuta. En el año 2009 se inició la construcción de un nuevo Hospital Universitario en Melilla que vendrá a paliar las carencias del actual Hospital Comarcal que se encuentra obsoleto e incapaz de albergar el equipamiento necesario. El área sanitaria de Melilla abarca un área de 12,3 km² y una población de 86.076 habitantes (censo de 2020). En ese territorio, el Área Sanitaria dispone de cuatro centros de salud con una dotación de al menos 7 médicos de familia y 3 pediatras por centro. Se considera que la atención primaria está adecuadamente atendida en Melilla, por lo que las necesidades para reducir las desigualdades en materia de salud en esta ciudad deben concentrarse en la urgente dotación de un nuevo edificio para el Hospital, superando así las limitaciones que tanto en capacidad como en equipamiento tiene el actual Hospital Comarcal."

A fecha de realización del presente documento, los valores actualizados de las variables que reflejan la igualdad de acceso a asistencia sanitaria y el refuerzo de la resiliencia de los sistemas sanitarios son los siguientes: el gasto sanitario total promedio de la UE pasa de 9,6% del PIB y

3.198 €/persona a 10,4% del PIB y 3.685€/persona; el gasto sanitario total promedio de España pasa del 9,13% del PIB y 2.412 €/persona a 9,74% del PIB y 2.745 €/persona; las tasas de mortalidad estandarizada de Melilla y Ceuta pasan de 1.135,6 y 1.102,7, respectivamente, a 1.135,3 y 1.063,6, respectivamente, siguiendo muy por encima de la media de España; la tasa de natalidad de Melilla pasa de 11,13 nacidos por mil habitantes a 8,99 nacidos por mil habitantes, siguiendo muy por encima de la media nacional; la esperanza de vida de Melilla sube desde 78,82 hasta 81,61, pero sigue siendo, tras Ceuta, la menor de España; los datos hospitalarios de Ceuta y Melilla ascienden ligeramente a 2 camas por cada 1.000 habitantes y 31,6 PHD por cada 100.000 habitantes, permaneciendo por debajo de la media nacional; y el censo de Melilla pasa de 86.076 habitantes en 2020 a 85.493 habitantes en 2023. Los datos analizados muestran una situación muy similar a la de dos años atrás.

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 4.5, justifican el **mantenimiento del OE 4.5 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.4.18. OE 5.1 Promover un desarrollo social, económico y medioambiental integrado e inclusivo, la cultura y el patrimonio natural, el turismo sostenible y la seguridad en las zonas urbanas

El OE 5.1 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“En los últimos años, se viene produciendo en España un fenómeno de aglomeración de la población en áreas urbanas, donde se produce una mayor concentración de pobreza y exclusión social, y, además, un proceso de despoblación que afecta fundamentalmente al noroeste e interior del país. En cifras, en 2019 el 82,4% de la población se concentraba en sólo el 13,2% de los municipios, que ocupan el 20,6% del territorio. Este desequilibrio afecta también a las ciudades intermedias y capitales de provincia que pierden población en detrimento de las grandes áreas urbanas, el entorno costero mediterráneo y los archipiélagos. Por otro lado, algunas regiones tienen que afrontar la fuerte presión demográfica que ejerce la población turística flotante, lo que afecta a la prestación de servicios públicos, al acceso a la vivienda de los residentes, al consumo de agua, energía y otros recursos naturales, y al medioambiente. Otra característica principal de la demografía española es el envejecimiento progresivo de la población; el 19,77% de la población tiene más de 65 años y hay 120 mayores de 65 años por cada 100 personas de menos de 16. Este fenómeno es mucho más acuciante en el ámbito rural. El envejecimiento demográfico que tendrá lugar en las próximas décadas podría agravar la situación. Se estima que la población española de entre 16 y 64 años se reduzca en 3,7 millones de personas. El principal problema asociado a la asimétrica distribución de la población sobre el territorio, al exceso de población turística y al envejecimiento de la población es el acceso a los servicios públicos; de un lado, en las zonas tensionadas, por la sobredimensión de la demanda y, de otro, en las zonas despobladas donde, además, reside la población más envejecida, por la pérdida de servicios que dificulta la calidad de vida de sus habitantes. Ante esta situación, existe un consenso para abordar el desarrollo urbano desde un enfoque global que se entrelaza con el reto demográfico, entendido éste como un fenómeno ligado a la despoblación y también a otros problemas asociados con la planificación urbanística de las grandes ciudades, los problemas de movilidad interurbanos o las relaciones entre la ciudad y su entorno rural.”

Se incluye a continuación la actualización de los valores de las variables en las que se apoya la estrategia del programa en el OE 5.1: en 2022 los ámbitos urbanos estarían compuestos por

1.136 municipios, es decir, el 14% del conjunto de municipios españoles. Su población representa el 83,6% del total nacional y la superficie que ocupan representa el 22,6% de la superficie total del país, aumentando su peso relativo. La población de más de 65 años aumenta del 19,77% al 20,15%, suponiendo que hay más de 137 personas de más de 65 años por cada 100 personas de menos de 16 años. Se puede comprobar que el programa sigue atendiendo a retos generales similares.

Sin embargo, una vez recogidos datos más detallados de la potencial demanda de la única convocatoria de ayudas que tiene este OE 5.1, se ha visto la necesidad de reequilibrar las dotaciones asignadas inicialmente entre tipos de entidades locales y AUF en determinadas regiones. Así, se introduce una compensación entre dotaciones de CCAA de la misma categoría de región afectando a algunos organismos del programa en sus sendas financieras (Adif y Puertos del Estado), lo cual repercute en la asignación de la Prioridad P3A en regiones en transición, de la que se detraen recursos, reequilibrándose el reparto regional con un aumento de dotación en la Prioridad P2A en regiones en transición. Ver detalle de la modificación en el Informe de Reprogramación del Programa Plurirregional de España FEDER 2021-2027.

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 5.1, justifican el **mantenimiento del OE 5.1 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**. Se ha detectado la necesidad de **reequilibrar internamente las dotaciones regionales de este objetivo específico** para atender mejor a la realidad de la distribución poblacional de España. Este hecho afecta a los recursos de las prioridades P3A, que disminuyen en 15.683.169 €, y P2A, que aumentan en esa misma cantidad.

2.4.19. OE 5.2 Promover un desarrollo social, económico y medioambiental integrado e inclusivo, la cultura y el patrimonio natural, el turismo sostenible y la seguridad en las zonas no urbanas

El OE 5.2 fue seleccionado para su inclusión en el POPE en base a las necesidades derivadas del siguiente análisis:

“Las zonas rurales de nuestro país presentan, con mayor intensidad, muchos de los retos demográficos que se presentan en todo el territorio, tales como el progresivo envejecimiento de la población, la baja tasa de natalidad y el despoblamiento territorial. Como se ha visto en el apartado anterior, el 19,77% de la población tiene más de 65 años y el índice de envejecimiento en España es del 120,49%. En lo que se refiere a la tasa bruta de natalidad, en 2017, fue de 8,4 nacimientos/1000 habitantes, casi 3 puntos menos que en 2008. De hecho, en dicho año, en un 29,7% de los municipios no nació ningún niño. Por lo que respecta a la despoblación, desde el año 2011 al 2018, el 87% de los municipios de menos de 1.000 habitantes y el 78% de los de entre 1000 y 5.000 habitantes perdieron población. En el periodo 2021-2027, los Fondos europeos pueden contribuir a afrontar los retos a los que se enfrentan estas zonas con actuaciones como la mejora de la conectividad de las zonas rurales, el desarrollo de las infraestructuras y medidas de acompañamiento necesarias para la prestación de los servicios públicos esenciales o el apoyo al emprendimiento, entre otras. Para las intervenciones en el ámbito rural se tomará como referencia la Comunicación de la Comisión "Una visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE: hacia unas zonas rurales más fuertes, conectadas, residenciales y prósperas de aquí a 2040".

Los valores actualizados de las variables relativas al desarrollo socioeconómico en las zonas no urbanas son los siguientes: población de más de 65 años e índice de envejecimiento, pasan de 19,77% y 120,49% a 20,15% y 137,33%, respectivamente; la tasa bruta de natalidad pasa de 8,4

nacimientos por mil habitantes a 6,61 nacimientos por mil habitantes; los municipios sin nacimientos pasan de 29,7% a 30,8%; y en lo que se refiere a despoblación, en la última década 8 de cada 10 municipios menores de 5.000 habitantes pierden habitantes, alcanzando una cifra de 410.000 personas menos que hace una década; y los municipios de menos de 10.000 habitantes, en la última década han perdido más de 200.000 habitantes. La despoblación afecta también a las pequeñas ciudades y capitales del interior. Así, 20 capitales de provincia han perdido población en la última década.

Los valores actualizados de las variables en las cuales se apoya la estrategia del programa determinantes en la selección del OE 5.2, justifican el **mantenimiento del OE 5.2 en el programa y de los tipos de acción previstos en el marco del mismo**, ya que las actuaciones programadas **continúan dando respuesta a los retos existentes a fecha actual**.

2.5. PRINCIPALES RESULTADOS DE EVALUACIONES REALIZADAS

2.5.1. Evaluaciones en el marco del Plan de Evaluación FEDER 2021-2027

El Plan de Evaluación Específico del Programa Plurirregional de España FEDER 2021-2027 no incluye ninguna evaluación de impacto en los primeros años del periodo de programación. La naturaleza de dichas evaluaciones pospone necesariamente su realización a finales del periodo (a partir del año 2028). Del mismo modo, el Plan de Evaluación FEDER de Elementos Comunes 2021-2027, prevé la realización de diversas evaluaciones de impacto a partir del año 2027. Es por ello que, a fecha de redacción del presente análisis, **no se cuenta con ninguna evaluación realizada de la programación FEDER del periodo 2021-2027**.

En lo que se refiere al **periodo 2014-2020**, el Plan de Evaluación FEDER de Elementos Comunes 2021-2027 prevé la realización de dos **evaluaciones ex post** del periodo 14-20 en los siguientes ámbitos: impacto de la financiación FEDER en proyectos de I+D+i empresarial y análisis de contribución del Programa Escuelas Conectadas ejecutado por la entidad pública Red.es. El Plan de Evaluación Específico del Programa Plurirregional de España FEDER 2021-2027 contempla a su vez una evaluación ex post sobre el Programa Ventana Global implementado por el ICEX en el periodo 2014-2020. Los resultados de las evaluaciones ex post en los ámbitos señalados estarán disponibles a partir del segundo trimestre de 2025 (para el caso de la I+D+i empresarial) y en el segundo semestre de 2025 (para los restantes).

2.5.2. Evaluaciones en el marco del Plan de Evaluación FEDER 2014-2020

En relación con evaluaciones realizadas en periodos de programación anteriores, España cuenta con evaluaciones de distinta tipología, llevadas a cabo fundamentalmente en el periodo de programación 2014-2020. Así, se tienen evaluaciones ex post referidas al periodo precedente (2007-2013), evaluaciones ex ante realizadas al comienzo del periodo 2014-2020 en ámbitos muy determinados, evaluaciones de implementación llevadas a cabo a mitad de periodo, evaluaciones de impacto realizadas en los últimos años del periodo, evaluaciones de resultado del POPE 2014-2020, e informes de seguimiento sectorial de los ámbitos temáticos de mayor relevancia en el programa.

El comienzo del periodo concentró las **evaluaciones ex post del periodo 2007-2013**, entre las cuales se pueden citar las siguientes: Evaluación ex post de las **inversiones en infraestructuras de transporte por carretera**, Evaluación de la contribución de las **Iniciativas Urbanas 2007-2013 a la inclusión social y a la igualdad de oportunidades** y Evaluación del impacto de la inversión

FEDER 2007-2013 en la **I+D+i empresarial**; así como una serie de **evaluaciones ex ante**: Evaluación sobre el posible **uso de instrumentos financieros en el ámbito de la economía baja en carbono**, y Evaluación sobre el **impacto de los fondos FEDER 2014-2020 sobre el crecimiento y el empleo de las regiones españolas**.

De cara a la extracción de conclusiones que puedan considerarse en el diseño de los programas en periodo futuros, sin duda las evaluaciones de impacto son la herramienta de mayor utilidad para este fin. En el periodo 2014-2020 se realizaron **evaluaciones de impacto** en los siguientes ámbitos: la **digitalización** (inversiones en infraestructura de banda ancha), las **infraestructuras de I+D+i** (infraestructuras científico técnicas singulares -ICTS-) y el **cumplimiento de la Directiva de Tratamiento de Aguas Residuales**.

Sin embargo, son las **evaluaciones de implementación** las que resultan más útiles para analizar los factores que afectan a la gestión de un periodo en curso. En el periodo 14-20 se llevaron a cabo las siguientes evaluaciones de implementación: una evaluación de implementación de la financiación FEDER en el ámbito de la **eficiencia energética**, una evaluación de las estrategias seleccionadas en la Convocatoria de **Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (EDUSI)** y una evaluación sobre el proceso de elaboración e implementación de las **Estrategias de Especialización Inteligente (RIS3)**.

Si bien no son evaluaciones propiamente dichas, la Subdirección General de Programación y Evaluación publicó de forma periódica a lo largo del periodo 14-20, **informes de seguimiento y análisis sectoriales en los principales ámbitos de actuación FEDER** (I+D+i, digitalización, pymes, economía baja en carbono, sector del agua y de transporte), así como sendos **informes de evolución del Acuerdo de Asociación de España 14-20** en 2017 y 2019. Estos informes tratan de incluir, siempre que es posible, conclusiones sobre la utilización de los recursos FEDER en los ámbitos objeto de análisis.

El ámbito de la **comunicación** ha tenido un tratamiento independiente, ya que en el periodo 2014-2020, el POPE contó con su Estrategia de Comunicación, anexa al programa. Dicha estrategia de comunicación fue objeto de dos evaluaciones, la primera de ellas en 2019 (evaluación intermedia) y la última en 2023 (evaluación final).

Finalmente, deben mencionarse las **evaluaciones de resultados** de 2017 y de 2019 del Programa Operativo FEDER Plurirregional de España 2014-2020, estando a fecha de redacción del presente documento pendiente por realizarse la última evaluación de resultados del programa para el informe final de ejecución, que se presentará en el segundo semestre de 2025.

Los **principales resultados derivados de las evaluaciones realizadas** en los ámbitos señalados, y tenidos en consideración en el diseño del programa plurirregional FEDER del periodo 2021-2027, se resumen a continuación, por ámbitos de actuación:

Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+i)

Se constata que la financiación FEDER es un instrumento relevante para el apoyo de la I+D+i en España y que **el gasto cofinanciado con FEDER es significativo en el montante total de gasto en I+D+i**. En particular, en lo que se refiere a las grandes infraestructuras de investigación, se constata que éstas impactan positivamente en la excelencia de los resultados de los proyectos de I+D+i, que tienen capacidad de influencia sobre investigaciones futuras, así como de contribución al bienestar de la ciudadanía y la competitividad de los Estados miembro; por lo que posibilita a la UE ser más competitiva a escala global. En lo que se refiere a la I+D+i empresarial, las inversiones FEDER han tenido un impacto positivo en la cifra de negocio, en el número de personas empleadas en el sector, en el gasto interno en I+D+i como país y en las exportaciones.

Las mayores dificultades de ejecución de este tipo de inversiones, así como el alcance de los objetivos previstos, se sitúan en las regiones menos desarrolladas, esto es, con menos tejido productivo y científico y menos recursos científico-tecnológicos.

En lo que respecta a las Estrategias de Especialización Inteligente (RIS3), las principales dificultades para su implementación derivarían de la complejidad en la gestión y justificación de la ejecución FEDER, de la lentitud en la tramitación administrativa de los procesos y, en el periodo 14-20, el esfuerzo que supuso la complejidad de su concepción y gobernanza (novedosa entonces), así como la interrelación entre las RIS3 nacional y regionales.

Tecnologías de la información y de la comunicación (TIC) -Digitalización

Las inversiones cofinanciadas con FEDER **en la extensión de la infraestructura de banda ancha** en España en el marco de la programación 14-20, han tenido un **impacto positivo del 3,1% del PIB en nuestro país**. Se ha alcanzado una cobertura de banda ancha estadísticamente significativa para explicar el número de empresas existentes en cada municipio. Se ha constatado que la financiación FEDER ha sido **determinante en el aumento notable de cobertura de 100mbps en los municipios** (aquellos que no han sido objeto de actuaciones del POPE no han realizado inversiones en este ámbito). Si bien, ha podido constatarse también que el uso de internet en los hogares no está condicionado por el hecho de que haya disponibilidad de cobertura a alta velocidad.

No se han producido en el periodo 2014-2020 problemas de ejecución de las operaciones programadas en extensión de banda ancha y se han alcanzado y superado ampliamente los objetivos fijados por los indicadores relacionados.

En lo que se refiere a actuaciones relacionadas con la digitalización de los procedimientos administrativos y relacionados con la provisión de servicios públicos (educación, sanidad), puede confirmarse que el número de interacciones de los ciudadanos con la Administración a través de procedimientos electrónicos refleja un crecimiento constante en nuestro país, si bien no puede relacionarse de forma directa con las intervenciones FEDER. También la implantación de servicios de sanidad digital ha resultado positiva, así como el logro de las metas de indicadores de población escolar cubierta por servicios públicos electrónicos educativos.

Competitividad de la pequeña y mediana empresa

Considerando que **los programas FEDER conceden ayudas a sólo un 1% de las pymes existentes en nuestro país, no es posible establecer a nivel global una relación entre la inversión cofinanciada con FEDER y las variables macroeconómicas del sector**. Factores externos, tales como una crisis económica o social tienen mayor impacto en el sector, en particular en aspectos como la internacionalización o la innovación, que el que pueda llegar a tener el apoyo prestado por la financiación FEDER. Para conocer de forma fehaciente el efecto de la ayuda FEDER en las empresas es necesario realizar una evaluación de impacto. El Plan de Evaluación FEDER 2021-2027 Específico para el POPE contempla una evaluación del impacto sobre un programa concreto de ayudas para la internacionalización de las pymes. Se trata del Programa Ventana Global, ejecutado por el ICEX en el marco del POPE 14-20. Se dispondrá del informe de evaluación a finales de 2025.

No se han producido problemas de ejecución en este ámbito de acuerdo a lo programado en el POPE, si bien, en el proceso de ejecución se afrontaron dificultades debidas principalmente a las siguientes cuestiones: complejidad de llegar al tejido productivo con actuaciones de muy bajo presupuesto en concurrencia competitiva, la disminución del número de pymes innovadoras en nuestro país tras la crisis económica, la dificultad en la puesta en marcha de instrumentos financieros o, en su caso, la inviabilidad de poder hacerlo.

Transición hacia una economía baja en carbono

La ejecución de las actuaciones FEDER relacionadas con la economía baja en carbono ha afrontado dificultades relevantes entre las cuales cabe destacar: la falta de experiencia en la gestión de FEDER en este ámbito, lo que ha puesto de manifiesto cuestiones de índole administrativa (falta de capacidad administrativa, elevada carga administrativa que recae sobre los beneficiarios, dificultades en los procedimientos administrativos, difícil acceso a la financiación por parte de las comunidades de propietarios) y cuestiones más técnicas (dificultad en la medición de los indicadores); o conflictos competenciales entre el Estado y las CCAA en las ayudas para actuaciones de eficiencia energética (lo que llevó a una reformulación de las ayudas en este ámbito y a la creación de mecanismos de coordinación AGE-CCAA).

A pesar de ello, se han ido implementando medidas para solventar las dificultades, que han posibilitado la completa ejecución de lo programado en el POPE, si bien el logro de los indicadores se ha visto afectado sin duda por las dificultades técnicas encontradas en relación con su cuantificación.

El esfuerzo realizado para la ejecución de las actuaciones en el Objetivo Temático 4 en el periodo 14-20, nos sitúa en un punto de partida significativamente mejor de cara al periodo 21-27, con lecciones aprendidas tanto en el ámbito administrativo como técnico.

Conservación y protección del medio ambiente

La financiación con recursos FEDER y Fondo de Cohesión ha sido muy relevante en España en el ámbito del saneamiento y la depuración. Las inversiones cofinanciadas con FEDER **en el ámbito de la depuración de aguas residuales** han contribuido a mejorar la situación de España en lo que se refiere al cumplimiento de la Directiva de Tratamiento de Aguas Residuales Urbanas (Directiva 91/272/CEE). En particular, **han posibilitado, en las poblaciones afectadas por las intervenciones, el cumplimiento de los hitos en tres parámetros** (relativos a la demanda de oxígeno y sólidos), evidenciando que existe un impacto estadísticamente significativo por parte del programa. Las poblaciones beneficiadas por las inversiones FEDER cuentan con aguas residuales de mayor calidad que cumplen los hitos establecidos en la Directiva.

En cualquier caso, la implementación del POPE en el periodo 2014-2020, en lo que se refiere a actuaciones en estaciones de depuración de aguas residuales, se ha enfrentado a dificultades significativas fundamentalmente de índole institucional y administrativo (problemas de aprobación de los presupuestos generales del Estado y prórroga de los existentes, puesta en marcha de una nueva ley de contratos del sector público, lenta designación de los organismos intermedios del programa, así como la tardía aprobación del mismo), si bien también se han abordado dificultades técnicas en la medición de los indicadores de productividad correspondientes.

Las lecciones aprendidas en el periodo 14-20 y el lanzamiento de los proyectos, facilitarán la ejecución en este ámbito en el periodo 2021-2027, donde, en cualquier caso, se ha abierto el abanico de tipología de actuaciones a financiar, dando entrada a infraestructuras verdes, mejoras en la gestión del agua (sistemas de abastecimiento), actuaciones de conservación y protección de la biodiversidad, etc.

Transporte

Los fondos recibidos por España (FEDER y Fondo de Cohesión) para la financiación de actuaciones de transporte han tenido un **papel muy relevante en el desarrollo de las redes de transporte en nuestro país, contribuyendo de forma muy significativa a la articulación y cohesión del territorio**. Los fondos europeos han tenido mucho impacto tanto en términos financieros, como en términos de oportunidad y de desarrollo temporal, destacando el impacto

directo en el empleo (más de un millón de empleos generados en el periodo 1994-2013). El resultado conlleva así mismo una **mejora de la eficiencia, eficacia y de la seguridad en el sistema de transporte** español. Las inversiones se han distribuido en función de las necesidades de las regiones, concentrando más fondos en redes de alta capacidad en regiones menos desarrolladas y en el ámbito local en aquellas de mayor desarrollo. El peso de la financiación europea en este ámbito ha venido decreciendo de forma continuada en los sucesivos periodos de programación (es un ámbito fuera de concentración temática tanto en el periodo 2014-2020 como en el 2021-2027, salvo la parte de movilidad urbana sostenible en este último).

Los problemas más destacables en la ejecución de las inversiones son similares a los mencionados en el sector de las obras de depuración de aguas residuales (tardía aprobación de presupuestos generales del Estado y prórroga de los existentes, puesta en marcha de una nueva ley de contratos del sector público, problemas con las expropiaciones, lenta designación de los organismos intermedios del programa, así como la tardía aprobación del mismo).

Desarrollo Urbano

Las estrategias de desarrollo urbano, en particular las Iniciativas Urbanas apoyadas en el 2007-2013, contribuyeron a mejorar las oportunidades en materia de inclusión y de igualdad social de la ciudadanía residente en los municipios beneficiarios, a través de la financiación de infraestructuras y equipamientos, así como de servicios públicos en los ámbitos educativo, digital, sanitario o laboral. La debilidad radica en la continuidad de las medidas, en ciertos casos no extendidas, debido bien a limitaciones presupuestarias por parte de los municipios o a cambios de índole política. En los casos en los que los municipios han mantenido la continuidad de las medidas inicialmente cofinanciadas con fondos europeos, se ha constatado que éstas han contribuido a disminuir la exclusión educativa, sanitaria, digital y/o social. Por otra parte, las estrategias urbanas cofinanciadas han contribuido positivamente a reducir las desigualdades de género en el uso del espacio público, así como en el ámbito laboral y social (ocio), y a reducir las vulnerabilidades asociadas a la localización geográfica, etnia o edad.

Las mayores dificultades de ejecución de las estrategias de desarrollo urbano sostenible e integrador (EDUSIs) radican en la complejidad de su implementación: desarrollo de 173 sistemas de gestión en el periodo 2014-2020 a través de manuales de procedimiento propios de cada entidad local beneficiaria (organismos intermedios ligeros), desarrollo de la herramienta informática común de gestión para las actuaciones en este ámbito (GALATEA), falta de liquidez por parte de los municipios, cambios en la ley de contratos del sector público, o cambios políticos tras las elecciones municipales.

Conclusiones finales del proceso de evaluación del periodo 2014-2020:

Del análisis realizado se deduce que **los efectos de las inversiones cofinanciadas con FEDER en España son muy positivos**. Las evaluaciones identifican así mismo las principales dificultades encontradas en el pasado periodo de programación, las cuales si bien nos han proporcionado una serie de lecciones aprendidas de cara al periodo 2021-2027, dieron lugar, en el propio periodo 14-20 a la implementación de medidas efectivas que han permitido a España la absorción completa de los recursos FEDER del 14-20. Entre dichas dificultades, las más relevantes se refieren a un inicio de la ejecución muy lento debido tanto a causas exógenas como endógenas: sucesivos periodos electorales, con restricciones presupuestarias aparejadas debido a la falta de aprobación de nuevos presupuestos y por consiguiente con la prórroga de presupuestos anteriores, la modificación de la ley de contratos del sector público, la cual impactó de forma directa en las contrataciones de las inversiones de los Ejes 6, 7 y 12; la aprobación tardía de los programas y el lento proceso de designación de los organismos

intermedios y de los sistemas de gestión y control, entre ellos el desarrollo de la aplicación informática de gestión de FEDER (Fondos 2020).

2.6. AVANCES EN LA CONSECUCCIÓN DE LOS HITOS 2024

Se recoge a continuación el estado de avance de los **hitos 2024 establecidos en el programa**. Los valores alcanzados por los indicadores integran los logros de cada uno de los organismos que contribuyen a dichos indicadores, en base a la metodología de cálculo establecida en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”.

Cabe señalar que se computan valores de ejecución distintos de cero de los indicadores en aquellos casos donde existe ejecución de gasto por parte de los organismos responsables del desarrollo de las operaciones. **En caso de ausencia de certificación de gasto, se computarán valores nulos para los indicadores**, en línea con la transmisión de datos realizada por la Autoridad de Gestión de FEDER a la Comisión Europea el pasado 31 de enero de 2025 en base al art. 42 del Reglamento 2021/1060.

En cualquier caso, el avance de la ejecución real (no certificada) se recoge en el presente apartado de forma cualitativa. Se explica el avance del programa por organismo y, en su caso, las dificultades encontradas.

A fecha fin de 2024 los organismos intermedios del POP 2-27 con certificación de gasto a la Comisión Europea fueron los siguientes: Agencia Estatal de Investigación, Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico y Administrador de Infraestructuras Ferroviarias.

2.6.1. Prioridad 1A- OE 1.1 Desarrollar y mejorar las capacidades de investigación e innovación y asimilar tecnologías avanzadas

Tabla 1: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 1.1

P1A -OE 1.1	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RC001: Empresas apoyadas (de las cuales: microempresas, pequeñas, medianas, grandes)				
Menos desarrollada	0	105	0	NO
Transición	0	156	0	NO
Más desarrollada	0	64	0	NO
RC001: Empresas apoyadas a través de subvenciones				
Menos desarrollada	0	89	0	NO
Transición	0	139	0	NO
Más desarrollada	0	61	0	NO
RC004: Empresas con apoyo no financiero				
Menos desarrollada	0	16	0	NO
Transición	0	17	0	NO
Más desarrollada	0	3	0	NO
RC006: Investigadores que trabajan en proyectos apoyados				
Menos desarrollada	2.890	209	1.383%	SI
Transición	2.662	336	792%	SI
Más desarrollada	2.719	294	925%	SI
RC008: Valor nominal de los equipos de investigación e innovación				
Menos desarrollada	0	36.839.950	0	NO
Transición	0	28.047.772	0	NO
Más desarrollada	0	9.956.349	0	NO
RC010: Empresas que cooperan con organizaciones de investigación				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento "Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027". En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

- **MINISTERIO DE CIECNIA, INNOVACION Y UNIVERSIDADES (MICIU).** Este organismo intermedio cuenta con tres tipos de acción en el programa que contribuyen a los indicadores RCO 01/RCO 04 y RCO 08. La línea de *Fomento de la Innovación- Compra Pública Innovadora* tenía unos hitos distintos de 0, en el indicador RCO 01/RCO 04 que no se han cumplido debido a una ampliación del plazo de la convocatoria que actualmente se encuentra en fase de resolución definitiva y se prevé la selección de 20 operaciones que estarán ejecutadas en 2028 y se verificarán en el primer semestre de 2029. El valor del indicador se obtendrá en el segundo semestre de 2026. En 2025 se

prevé publicar una nueva convocatoria. Por tanto, **se mantiene la previsión de la meta para 2029**. La asignación de este tipo de acción se podría incrementar en regiones que hayan recibido solicitudes y no cuenten con suficientes recursos.

Tanto el *Programa de ayudas a la ejecución de los Planes Estratégicos de las Instalaciones Científicas y Técnicas Singulares (ICTS)* como el *Programa de ayudas para la participación en infraestructuras del Foro Estratégico Europeo de Infraestructuras de Investigación (ESFRI)* y *Grandes Infraestructuras Científicas*, contribuyen al indicador RC008 y tenían unos hitos asignados en 2024, que no han cumplido. El incumplimiento es debido al retraso en la aprobación del programa y de los criterios de selección y priorización de operaciones. En el caso de las ESFRI, además ha habido un retraso en la posterior tramitación de los convenios y las ICTS no han podido publicar la convocatoria que tenían prevista en 2024. Todos estos factores han hecho que aún no se haya certificado gasto, por lo que el indicador de realización permanece a cero. Ambos programas cuentan con operaciones faseadas, las ESFRI lanzaron una convocatoria en septiembre de 2024 y se va a lanzar una convocatoria de expresión de ICTS en el primer trimestre de 2025. **Se mantiene la previsión de metas a 2029.**

- **AGENCIA ESTATAL DE INVESTIGACION (AEI).** La AEI tiene tres tipos de acción y cada uno contribuye a un indicador diferente: *Ayudas para el desarrollo de proyectos de investigación* contribuye al indicador RCO 06, cuyos hitos eran cero. Se han publicado cuatro convocatorias de este programa y aunque las operaciones no han finalizado y por tanto no se han producido los indicadores, en 2024 se han presentado declaraciones de gasto en las que se incluyeron adelantos pagados a los beneficiarios, de conformidad con el artículo 91.5 del RDC. En consecuencia, dentro del ámbito del art. 42 del RDC, se han informado de los valores actuales de este indicador (recogidos en la tabla) en las operaciones certificadas, que están en ejecución, pero todavía no han finalizado y no han sido verificadas.

El *Programa de Ayudas para la adquisición de equipamiento científico-técnico* contribuye al indicador RCO 08, el cual tenía un hito distinto de cero que no se ha cumplido por un problema de indisponibilidad presupuestaria, que impidió la publicación de la convocatoria de 2023. En abril se publicó la convocatoria de 2024, la cual se ha resuelto en diciembre con un resultado que con creces supera el hito de 2024. Proyectando esta concesión a la siguiente convocatoria, se determina que **se alcanzará la meta 2029** sin problemas.

Por último, está la *convocatoria de proyectos de colaboración Público Privada* que contribuye al indicador RCO 10, que tenía un hito 0 para 2024. Se ha publicado y resuelto una convocatoria en 2023.

- **INSTITUTO SALUD CARLOS III (ISCIII).** Los tipos de acción del ISCIII contribuyen al indicador RCO 06 con hitos distintos de cero en 2024, los cuales no se han alcanzado al no haber certificado gasto hasta la fecha. Se han lanzado convocatorias en todos los tipos de acción, salvo la actuación de cohesión sanitaria que es nueva de este periodo y no ha sido convocada por el momento. Las operaciones se encuentran en ejecución y **no se prevén dificultades en alcanzar las metas previstas**. En cualquier caso, al haber certificado los indicadores la AEI, se cumplen ampliamente los hitos marcados para 2024.
- **RED.ES.** Este organismo intermedio cuenta con tres tipos de acción en este OE que contribuyen a los indicadores RCO 01/RCO 02, RCO 08 y RCO 14. Todos los indicadores tenían un hito programado de 0 y al no haberse certificado gasto se han reportado con

este valor. Los tipos de acción de *Uso del 5G en el sector privado y público*, que contribuyen respectivamente a los indicadores RCO01/02 y RCO14, publicarán sus convocatorias en 2025, como estaba previsto. La actuación de *Red Iris*, que contribuye al indicador RCO 08, se implementará a partir de 2027. **Se prevén alcanzar las metas establecidas para 2029.**

- **SETELECO.** Este organismo intermedio en este OE tiene programado únicamente un tipo de acción, *Pilotos 6G* que contribuye al indicador RCO 01/RCO 02 y con un hito 0 en 2024. Este tipo de acción no se ha comenzado a ejecutar, se prevé su inicio en 2026. El contenido de la actuación responde a las condiciones y requisitos del Reglamento STEP, por lo que se debe reasignar en el OE 1.6. Así mismo, al no haber comenzado la actuación, se considera aconsejable reducir la asignación para asegurar el que se alcanza la meta 2029.
- **ICEX.** Este organismo intermedio únicamente tiene un tipo de acción en este OE, *Invest in Spain*, que contribuye al indicador RCO 01/RCO 02, con un hito distinto de 0 en 2024, que no se ha cumplido por retrasos en la publicación de la convocatoria. La primera convocatoria se publicó en enero de 2025 para inversiones 2025-2026.

2.6.2. Prioridad 1A- OE 1.2 Aprovechar las ventajas que ofrece la digitalización a los ciudadanos, las empresas, las organizaciones de investigación y las administraciones públicas

Tabla 2: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 1.2

P1A -OE 1.2	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO01/ RCO02/RCO04: Empresas apoyadas (de las cuales: microempresas, pequeñas, medianas, grandes)/ Empresas				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO13: Valor de servicios, productos y procesos digitales desarrollados para las empresas				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO14: Centros públicos apoyados para desarrollar servicios, productos y procesos digitales				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

- **CAMARA DE ESPAÑA.** Este organismo intermedio cuenta con dos tipos de acción en este OE que contribuyen a los indicadores RCO 01/RCO 02/RCO 04 y RCO 13, para los que había una previsión de hitos 0 en 2024.
En el *Programa de Digitalización* que contribuye a los indicadores RCO 01/RCO 02/RCO 04, Cámara de España y las Cámaras de Comercio han comenzado su ejecución en 2024.

Cámara de España publicó la convocatoria de manifestación de interés para la selección de las entidades de la red de Cámaras. A su vez, las Cámaras de Comercio publicaron las convocatorias de ayudas a empresas para la realización de los asesoramientos, adjudicación de las ayudas económicas y seguimiento de los planes en esta segunda fase. Las fases de asesoramiento finalizaron el 31 de diciembre de 2024 y las fases de ayudas (incluyendo los seguimientos de los planes) finalizan el 30 de junio de 2025.

La ejecución de las siguientes anualidades será análoga a la referida para 2024. El estado de ejecución de las actuaciones se ajusta a lo previsto y **se está progresando adecuadamente hacia la meta 2029 prevista**.

El *Programa Acelera pyme* hasta 2025 se está desarrollando con fondos del PRTR y en el segundo semestre de este año comenzará su ejecución con FEDER. Se ha detectado un error en la metodología de los indicadores de resultados RCR 11, en la que no se ha incluido la contribución de este tipo de acción, por lo que se precisa una modificación en la reprogramación que se va a presentar.

- **RED.ES.** Este organismo intermedio es el que tiene mayor peso en este OE, con 6 tipos de acción que contribuyen a los indicadores RCO 13, RCO 14. Todos los hitos de estos tipos de acción estaban programados a 0, y como no se ha certificado gasto en 2024, los hitos se han transmitido a 0.

Los tipos de acción de *Sanidad y Educación* que contribuyen al RCO 14, se ejecutarán directamente por Red.es, pero se coordinará con las distintas CCAA a través de la firma de convenios de colaboración. La previsión de firma de los convenios se sitúa en 2025, desarrollándose la ejecución a través de contratos a lo largo de 2026 y 2027. A el RCO 14 también contribuye el tipo de acción *Apertura de datos*, el cual tiene prevista la publicación de las convocatorias en 2025. Así mismo, los tipos de acción que contribuyen al RCO 13 publicarán convocatorias en 2025.

2.6.3. Prioridad 1A- OE 1.3 Reforzar el crecimiento sostenible y la competitividad de las pymes y la creación de empleo en estas empresas, también mediante inversiones productivas

Tabla 3: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 1.3

P1A -OE 1.3	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RC001: Empresas apoyadas (de las cuales: microempresas, pequeñas, medianas, grandes)				
Menos desarrollada	0	278	0	NO
Transición	0	490	0	NO
Más desarrollada	0	378	0	NO
RC001: Empresas apoyadas a través de subvenciones				
Menos desarrollada	0	147	0	NO
Transición	0	258	0	NO
Más desarrollada	0	198	0	NO
RC004: Empresas con apoyo no financiero				
Menos desarrollada	0	189	0	NO

Transición	0	333	0	NO
Más desarrollada	0	257	0	NO

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

- **Incentivos regionales (IIRR).** Este organismo intermedio cuenta con un solo tipo de acción que contribuye al indicador RCO 01/02, para el cual se habían programado unos hitos “0” en 2024. Este programa opera bajo un sistema de ventanilla abierta mientras esté vigente el Real Decreto que delimita la zona de promoción económica correspondiente. El solicitante presenta un proyecto de inversión, el cual, en la mayoría de los casos, requiere varios años para su completa ejecución. Una vez finalizado el proyecto y tras verificarse que cumple con todos los requisitos establecidos para la percepción de la subvención, el beneficiario podrá solicitar el desembolso de ésta. **La ejecución del programa se considera que es coherente con el avance previsto.**
- **INCYDE.** Este organismo intermedio cuenta con un solo tipo de acción que contribuye al indicador RCO 01/02, para el cual se habían programado unos hitos “0” en 2024. Sin embargo, aunque el valor previsto para el indicador a diciembre de 2024 era 0, los organismos beneficiarios han alcanzado ya un valor de 204. INCYDE ha concedido formalmente, a través de firma de DECA, el 78,59% de la dotación total. Todos los proyectos seleccionados se encuentran en ejecución y se espera comenzar a certificar gasto durante el primer semestre de 2025. La mayoría de los proyectos están en fases iniciales de planificación, licitación y adquisición de inmuebles, con expectativas de estar operativos entre 2025 y 2026.
- **CÁMARA DE ESPAÑA.** Este organismo intermedio cuenta con tres tipos de acción, *Innovación, Sostenibilidad e Internacionalización*, que contribuyen al indicador RCO 01/02/04, para los que se habían programado unos hitos “0” en 2024. Cámara de España y las Cámaras de Comercio han comenzado su ejecución en 2024. Cámara de España publicó las convocatorias de manifestación de interés, correspondientes a los *Programas de Innovación, Sostenibilidad e Internacionalización*, para la selección de las entidades de la red de Cámaras. A su vez, las Cámaras de Comercio publicaron, para cada Programa, las convocatorias de ayudas a empresas para la realización de los asesoramientos, adjudicación de las ayudas económicas y seguimiento de los planes en esta segunda fase. Las fases de asesoramiento finalizaron el 31 de diciembre de 2024 y las fases de ayudas (incluyendo los seguimientos de los planes) finalizan el 30 de junio de 2025.

La ejecución de las siguientes anualidades será análoga a la referida para 2024. **El estado de ejecución de las actuaciones se ajusta a lo previsto y se está progresando adecuadamente hacia la meta 2029 prevista.**

- **ICEX.** Este organismo intermedio cuenta con 6 tipos de acción en este OE que contribuyen al indicador RCO 01, RCO 02 y RCO 04, salvo el *Programa Ventana Global*, que no tiene indicadores. En general las actuaciones del ICEX contaban con unos hitos distintos de 0 para 2024, los cuales no se han cumplido.

ICEX Localiza está en fase de planificación y tendrá un retraso en la ejecución al no prever una convocatoria hasta 2026. *ICEX NEXT* ya ha publicado una convocatoria en 2024, pendiente de resolver. El *Programa Vives* que se incluyó en el programa en la reprogramación de 2024 publicará una convocatoria en 2025. El resto de tipos de acción de ICEX, *Pabellones de España* y *Actuaciones Promocionales*, cuentan con indicadores

positivos, aunque al no haber certificado gasto no se han transmitido. En el caso de estas dos actuaciones, la tipología de operaciones que incluyen no siempre van dirigidas a empresas concretas y por tanto no todas se pueden medir con el indicador RCO 01/RCO 02. Se aconseja incluir un indicador específico con el que medir las actuaciones dirigidas a colectivos de empresas.

2.6.4. Prioridad 1A- OE 1.5 Mejorar la conectividad digital

Tabla 4: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 1.5

P1A -OE 1.5	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO01/RCO02: Empresas apoyadas (de las cuales: microempresas, pequeñas, medianas, grandes/ Empresas apoyadas				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO14: Centros públicos apoyados para desarrollar servicios, productos y procesos digitales				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO41: Viviendas adicionales con acceso de banda ancha de muy alta capacidad				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

En este OE solo participa un organismo intermedio, la **Secretaría de Estado de Telecomunicaciones e Infraestructuras Digitales**, con distintos tipos de acción que contribuyen a los indicadores RCO 01/RCO 02, RCO 14, RCO 41, todos ellos con unos hitos 0 a 2024. Tal y como estaba previsto desde el inicio, este organismo intermedio no ha certificado gasto a finales de 2024. Las actuaciones aún no han empezado a ejecutarse y, debido a la prórroga de la Presupuestos Generales del Estado para 2024, no se han podido publicar las convocatorias previstas para este año.

2.6.5. Prioridad 2A- OE 2.1 Fomentar la eficiencia energética y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero

Tabla 5: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.1

P2A -OE 2.1	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO01/RCO02				
Menos desarrollada	0	0	-	SI

Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO18				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO19				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

En el OE 2.1 únicamente actúa el **IDAE**. Los indicadores RCO 01 *Empresas apoyadas* y RCO 18 *Viviendas con rendimiento energético mejorado* caracterizan el tipo de acción *Subastas de necesidades de ahorro energético*. **El estado de ejecución es el previsto**. No obstante, el escaso avance de las actuaciones preparatorias de las subastas puede poner en riesgo el cumplimiento del valor de las previsiones para los años futuros. Sería deseable contar en el ejercicio 2025 con subastas de Certificados de Ahorro Energético para poder alcanzar la meta de 2029.

Para el tipo de acción *Eficiencia energética en la AGE*, IDAE utiliza el indicador RCO 19 *Edificios públicos con rendimiento energético mejorado*. En 2024 IDAE ha llevado a cabo una convocatoria de expresiones de interés de concurrencia competitiva para proyectos de la AGE. Actualmente está pendiente realizar la selección de operaciones, pero se han presentado proyectos con un coste elegible total de 1.310 M€, y sobre los que se ha propuesto seleccionar operaciones por un coste subvencionable cercano a los 525 M€ y que supondría una ayuda de 364 M€. Se espera llevar a cabo la selección de operaciones en los próximos meses.

Se adjunta enlace a la sede electrónica de IDAE, en la que se puede comprobar el avance de la misma:

<https://sede.idae.gob.es/tramites-servicios/convocatoria-de-expresiones-de-interes-plan-de-reduccion-del-consumo-energetico>

No se prevén problemas para llegar a la meta en 2029.

2.6.6. Prioridad 2A- OE 2.2 Potenciar las energías renovables de conformidad con la Directiva (UE) 2018/2001 sobre energías renovables, incluidos los criterios de sostenibilidad que se establecen en ella

Tabla 6: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.2

P2A -OE 2.2	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO22				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI

Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO59				
Menos desarrollada	0	3	0	NO
Transición	0	3	0	NO
Más desarrollada	0	0	0	NO

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

- **IDAE.** El RCO 22 caracteriza los tipos de acción *Incentivos hidrógeno verde y Renovables*. Actualmente IDAE está trabajando en la elaboración de una convocatoria de expresiones de interés abierta (no competitiva) para proyectos de energías renovables en instalaciones de la AGE. Está previsto que se puedan presentar solicitudes en el segundo trimestre de 2025 y se seleccionen operaciones a partir del tercer trimestre de 2025. **No se esperan problemas para cumplir la meta a 2029.**
- **Puertos del Estado.** El RCO 59 caracteriza el tipo de acción *Suministro eléctrico a buques (OPS)*. Aunque existe un cierto retraso en la tramitación de expedientes, **no se prevén problemas en la consecución de la meta 2029**, ya que la ayuda asignada en senda está al 94% aprobada ya para proyectos de los Planes de Empresa de las Autoridades Portuarias. La mayor parte de la ejecución de obra de las actuaciones está prevista para las anualidades 2026 y 2027.

2.6.7. Prioridad 2A- OE 2.3 Desarrollar sistemas, redes y equipos de almacenamiento de energía inteligentes al margen de la red transeuropea de energía (RTE-E)

Tabla 7: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.3

P2A -OE 2.3	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO23				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO105				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores

En este OE IDAE hace uso de los indicadores RCO 23 *Sistemas de gestión digital para sistemas energéticos inteligentes* y RCO 105 *Soluciones para el almacenamiento electricidad* para caracterizar el tipo de acción *Desarrollo de sistemas, redes y equipos de almacenamiento de*

energía inteligentes al margen de la red transeuropea de energía (RTE-E). Dado que el OE se incorporó al programa en 2024, el hito es 0 para ambos indicadores.

Para no comprometer el valor meta 2029 del RCO 105, considerando la magnitud de los proyectos de almacenamiento contemplados en este tipo de acción, vinculados a la gestionabilidad de la red, es necesario poder convocar ayudas en el ejercicio 2025.

En el RCO 23 no se prevén dificultades para alcanzar la meta en 2029.

2.6.8. Prioridad 2A- OE 2.4 Favorecer la adaptación al cambio climático y la prevención del riesgo de catástrofes, así como la resiliencia, teniendo en cuenta los enfoques basados en los ecosistemas

Tabla 8: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.4

P2A -OE 2.4	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
Indicador RCO25				
Menos desarrollada	0	50	0	NO
Transición	0	60	0	NO
Indicador RCO24				
Menos desarrollada	0	20.000	0	NO
Indicador RCO26				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Indicador RCO28				
Menos desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

En el OE 2.4, únicamente ha declarado gasto la **Dirección General del Agua** para el tipo de acción *Actuaciones para reducir el riesgo y aumentar la protección frente a las inundaciones*, si bien no se ha generado valor para el indicador RCO 25. Hay una operación ya seleccionada de restauración y mejora ambiental en las ramblas de Cartagena (Murcia), pero se alcanzará el indicador en el momento de finalización de la operación en 2027. En cuanto al avance en la ejecución de este tipo de acción, hay que señalar que otras 59 operaciones se encuentran ya en cartera tras haberse firmado la convocatoria de expresiones de interés en septiembre de 2024 y **no se esperan dificultades en alcanzar el valor de la meta en 2029.**

El resto de organismos con actuaciones en este OE (la Dirección General de la Costa y el Mar, la Dirección General para la Biodiversidad, Bosques y Desertificación y el Organismo Autónomo Parques Nacionales) no han certificado gasto en este OE, por lo que el valor de los indicadores derivados de la ejecución es “0”. En cuanto al estado de avance de estos organismos, también se ha firmado la convocatoria de expresiones de interés en septiembre de 2024. En particular:

- La **Dirección General de la Costa y el Mar** dispone de una serie de operaciones en cartera en la Comunidad Autónoma de Andalucía con la que **se espera alcanzar los valores de las metas de 2029** del RCO 25 *Protección frente a las inundaciones en franjas litorales, márgenes de ríos y lagos que se hayan construido o consolidado recientemente.*

- El **Organismo Autónomo Parques Nacionales**, tal y como se recogió en el informe cualitativo de ejecución de noviembre de 2024, dispone de una serie de operaciones en cartera que retrasarán su ejecución a 2026, por lo que para el tipo de acción *Actuaciones para la adaptación al cambio climático* se incumple el hito de 2024 del RCO 24 *Inversiones en sistemas nuevo o mejorados de seguimiento, preparación, alerta y respuesta ante catástrofes*. No obstante, **se espera que con las actuaciones previstas se cumplan las metas a 2029** para dicho tipo de acción tanto para el indicador RCO 24, como para el RCO 26 *Infraestructuras verdes construidas o mejoradas para la adaptación al cambio climático*, así como para el tipo de acción *Prevención de incendios forestales* (meta del indicador RCO 28 *Zona cubierta por las medidas de protección frente a los incendios forestales*).
- La **Dirección General para la Biodiversidad, Bosques y Desertificación** ha realizado avances respecto a la actuación de *Mejora y actualización de la lucha contra los incendios forestales*, que consiste en la compra de los aviones anfibios. Ya se han establecido los acuerdos con Canadá y con el Ministerio de Defensa y se han realizado los primeros pagos . El indicador relacionado con esta actuación, RCO 28 *Zona cubierta por las medidas de protección frente a los incendios forestales*, está previsto que se alcance en el año 2028, cumpliéndose la meta a 2029.

2.6.9. Prioridad 2A- OE 2.5 Promover el acceso al agua y una gestión hídrica sostenible

Tabla 9: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.5

P2A -OE 2.5	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
Indicador RCO30				
Menos desarrollada	0	7	0	NO
Transición	0	2	0	NO
Indicador RCO31				
Menos desarrollada	0	4	0	NO
Indicador RCO32				
Menos desarrollada	0	78.253	0	NO
Transición	13.700	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

El OE 2.5. actualmente cuenta con la **Dirección General del Agua** como único organismo con senda financiera. Se ha certificado gasto correspondiente a 28 operaciones, pero sólo una de ellas ha finalizado y ha generado valor para el indicador RCO 32 *Capacidad nueva o mejorada para el tratamiento de aguas residuales*”, mientras que el resto mantienen su valor a “0”.

El tipo de acción *Redes de abastecimiento* no ha alcanzado el valor del hito programado en el indicador RCO 30 *Longitud de tuberías nuevas o mejoradas para los sistemas de distribución para el abastecimiento público del agua*. Aunque a 31/12/24 no hay operaciones seleccionadas, se dispone de 30 operaciones en cartera, por lo que **no se esperan dificultades en alcanzar el valor de la meta en 2029**.

El tipo de acción *Infraestructuras de saneamiento* tampoco ha generado indicador RCO 31 *Longitud de las tuberías nuevas o mejoradas para la red pública de recogida de aguas residuales*, incumpliendo por ello el hito a 2024. A fecha 31/12/24 no hay operaciones seleccionadas que correspondan a este indicador.

El tipo de acción *Estaciones depuradoras de aguas residuales* cuenta con 26 operaciones seleccionadas en las que se ha certificado gasto, pero de las cuales sólo una de ellas (EDAR de SARRIA-LUGO) ha generado indicador RCO 32 *Capacidad nueva o mejorada para el tratamiento de aguas residuales* para las regiones en transición. Con el conjunto de operaciones seleccionadas y en cartera, se espera llegar **sin problemas a la meta prevista para 2029**.

2.6.10. Prioridad 2A- OE 2.7 Incrementar la protección y la conservación de la naturaleza, la biodiversidad y las infraestructuras verdes, también en las zonas urbanas y reducir toda la forma de contaminación

Tabla 10: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.7

P2A -OE 2.7	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
Indicador RCO27				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
Indicador RCO36				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
Indicador RCO37				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

El OE 2.7 no ha certificado gasto por parte de ninguno de los tres organismos con operaciones en el mismo, por lo que el valor de los indicadores derivados de la ejecución es “0” en todos los casos. Al no haberse programado indicadores con hitos diferentes a “0” en el OE 2.7, se cumple con las previsiones de los hitos a 2024 de todos ellos.

Más allá del cumplimiento de los hitos, se describe a continuación el estado de avance de las operaciones. En septiembre de 2024 se ha realizado la convocatoria de expresiones de interés para la selección de operaciones ligadas a este OE cubriendo toda la senda y todo el periodo financiero. En particular:

- El **Organismo Autónomo Parques Nacionales**, responsable de las actuaciones de *Conservación y restauración de hábitats y especies*, cuenta ya con 5 operaciones seleccionadas (compras de terrenos). A la vista de la selección y previsión de

operaciones, el estado de ejecución se ajusta al calendario previsto y **se prevé cumplir la meta de 2029** del indicador RCO 37 *Superficie de los espacios de Natura 2000 cubierta por medidas de protección y restauración*.

- La **Dirección General de Biodiversidad, Bosques y Desertificación**, encargada de las actuaciones de *Protección de la biodiversidad frente al cambio climático*, con una única operación, aún no seleccionada, la cual se espera que finalice en el año 2026 según lo previsto, por lo que **no se prevén dificultades en alcanzar la meta 2029** del indicador RCO 27 *Estrategias nacionales y subnacionales que abordan la adaptación al cambio climático*. En cuanto al indicador RCO 37 *Superficie de los espacios de Natura 2000 cubierta por medidas de protección y restauración*, el estado de avance de los tipos de acción que contribuyen al mismo por parte de este organismo intermedio es el siguiente: las actuaciones relativas al *Sistema de seguimiento de la biodiversidad*, desarrolladas a través de varias operaciones, aún no iniciadas ni seleccionadas, se espera que finalicen **en 2029, de acuerdo con la programación establecida**. El tipo de acción *Mejora del conocimiento forestal* se desarrolla a través de actuaciones que están en ejecución y que se espera finalicen en 2025, de forma que **no se prevén dificultades en la contribución a la meta** por parte de este tipo de acción. Las actuaciones de *Restauración hidrológico forestal y de gestión forestal*, si bien aún no han sido seleccionadas, se espera finalicen en 2027 y **alcancen la meta prevista a 2029**.
- La **Fundación Biodiversidad** cuenta con tres tipos de acción relacionados con las infraestructuras verdes en diversos ámbitos, que se ejecutan a través de convocatorias de ayudas en régimen de concurrencia competitiva, ligados al indicador RCO 36 *Infraestructuras verdes apoyadas para otros fines distintos de la adaptación al cambio climático*, cuya previsión es que se genere hacia el final del periodo y **alcance la meta 2029**.

El calendario detallado de las convocatorias generadoras del indicador es el siguiente:

- *Desarrollo de infraestructuras verdes y la bioeconomía*: convocatoria prevista para el primer semestre de 2025 y resolución para el segundo semestre de 2025. La ejecución se producirá entre 2025 y 2028. Complementariamente, se desarrolla un proyecto de puesta en marcha de una plataforma para el desarrollo y la consolidación de la infraestructura verde, cuya convocatoria de expresiones de interés se lanzó en noviembre de 2024 y se espera se resuelva en el primer trimestre de 2025.
- *Conservación y restauración de hábitats y especies marinos protegidos para el desarrollo y la consolidación de la infraestructura verde*: debido a los cambios orgánicos en el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, la convocatoria se retrasa al primer semestre de 2025 y resolución está prevista para el segundo semestre de 2025. La ejecución se producirá entre 2025 y 2028. Complementariamente, se desarrolla un proyecto de puesta en marcha de una plataforma para impulsar las actuaciones de conservación en el ámbito marino, que se espera esté en funcionamiento en octubre de 2025.
- *Desarrollo y consolidación de la infraestructura verde en entornos urbanos*: convocatoria publicada el 22 de diciembre de 2024 y resolución prevista para finales de agosto de 2025. La ejecución se producirá entre 2025 y 2028. Complementariamente, se desarrolla un proyecto de puesta en marcha de una plataforma para impulsar las infraestructuras verdes en el entorno urbano que se espera esté en funcionamiento en 2026.

2.6.11. Prioridad 2B- OE 2.8 Fomentar la movilidad urbana multimodal sostenible, como parte de la transición hacia una economía con nivel cero de emisiones netas de carbono

Tabla 11: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.8

P2B -OE 2.8	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
Indicador RCO53				
Menos desarrollada	0	1	0	NO
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	11	0	NO
Indicador RCO 56				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
Indicador RCO 58				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Indicador RCO 60				
Menos desarrollada	0	9	0	NO
Transición	0	32	0	NO
Más desarrollada	0	34	0	NO

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

El OE 2.8 no ha tenido certificación de gasto por parte de ninguno de los organismos con operaciones en el mismo, por lo que el valor de los indicadores derivados de la ejecución es “0” en todos los casos. Los motivos de la falta de certificación de gasto son los siguientes:

- **Adif y la Dirección General de Carreteras** (responsable del desarrollo de carriles ciclistas), no tenían previsto certificar gasto a fin de 2024, siendo sus hitos 2024 “0” para todas sus actuaciones de este OE. El avance de las operaciones se resume de forma sintética en los siguientes párrafos. Estos organismos contribuyen a los indicadores RCO 53 *Estaciones y paradas ferroviarias nuevas o modernizadas* (Adif), RCO 56 *Longitud de las líneas de tranvía y de metro construidas o modernizadas* (Adif) y RCO 58 *Infraestructuras específicamente para ciclistas apoyadas* (DG Carreteras).
- **Renfe**: a fecha 31 de diciembre de 2024 no ha sido designada todavía como organismo intermedio, lo que supone que no puede hacer certificación de gasto ni, por tanto, computar valor en ninguno de los indicadores. Los indicadores a los que contribuyen sus operaciones son el RCO 53 *Estaciones y paradas ferroviarias nuevas o modernizadas* y el RCO 60 *Ciudades y poblaciones con sistemas de transporte urbano digitalizados nuevos o mejorados*. Dichos indicadores tenían prevista ejecución por parte de Renfe para el hito 2024. A continuación, se explica el estado de avance de las actuaciones a fin

de 2024, aunque no haya podido reflejarse dicho avance de forma cuantitativa a través del valor de los indicadores.

Estado de avance de los tipos de acción y dificultades detectadas:

- **Adif:** Las operaciones referidas a los tipos de acción *Construcción de nuevas estaciones de Cercanías Ferroviarias* y *Actuaciones en la red de infraestructuras ferroviarias* avanzan según lo previsto, **sin haberse detectado dificultades que pongan en riesgo su ejecución ni su contribución a las metas** de los indicadores RCO 53 y RCO 56. Sin embargo, en el tipo de acción *Mejora en estaciones de Cercanías ferroviarias* se han producido retrasos en la licitación de la redacción del proyecto de algunas de las actuaciones previstas (estaciones de Soto del Henares y La Garena), derivadas de un retraso en la aprobación del estudio informativo. Se está trabajando para mantener el cumplimiento de las metas, si bien los retrasos indicados han puesto en riesgo que la ejecución de las operaciones afectadas finalice dentro del periodo de elegibilidad. En caso de que se mantenga este riesgo según avance el periodo, dichas operaciones serían sustituidas por otras similares que pudieran absorber la dotación asignada en este tipo de acción y **asegurar el cumplimiento de las metas**.
- **DG Carreteras:** las operaciones de *Infraestructuras para ciclistas* avanzan conforme lo previsto sin haberse detectado dificultades a fin de 2024. Se prevé finalizar la adjudicación de los contratos de todas las operaciones en 2026 y **el cumplimiento de la meta 2029** del indicadore RCO 58.
- **Renfe:** Las operaciones referidas al tipo de acción *Mejora en estaciones ferroviarias* han avanzado adecuadamente, habiéndose ejecutado en un 100% las actuaciones previstas para fin de 2024 en regiones menos desarrolladas y un 90% en regiones más desarrolladas (hitos con previsiones 1 y 11 para regiones menos y más desarrolladas respectivamente). Estas actuaciones contribuyen al indicador RCO53. Los pocos retrasos que han tenido lugar se han debido a retrasos en los procesos administrativos, si bien se prevé que **no haya dificultad en la consecución de las metas 2029**. Las *Actuaciones de seguridad en la circulación* también han progresado según lo previsto, habiéndose ejecutado en un 100% en todos los casos con hitos diferentes a "0", al igual que las *Actuaciones de digitalización*, a excepción de en las regiones menos desarrolladas, donde no se han cumplido las previsiones por no haber sido lanzado, a fecha fin de 2024, el proyecto correspondiente. Sin embargo, **no se prevén problemas para la ejecución de las metas 2029 previstas** en el indicador RCO 60.

2.6.12. Prioridad 2C Territorios urbanos más verdes- OE 2.1/OE 2.2/OE 2.4/OE 2.5/OE 2.6/OE 2.7

Tabla 12: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.1

P2C -OE 2.1	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO19				
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO75				
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores en los indicadores.

Tabla 13: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.2

P2C -OE 2.2	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO22				
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

Tabla 14: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.4

P2C -OE 2.4	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO24				
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

Tabla 15: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.5

P2C -OE 2.5	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO30				
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

Tabla 16: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.6

P2C -OE 2.6	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO107				
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

Tabla 17: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 2.7

P2C -OE 2.7	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO36				
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores

Las actuaciones de la prioridad 2C se articularán en una sola convocatoria de concurrencia competitiva para entidades municipales y supramunicipales junto con las del OE 5.1, cuya tramitación se inicia a comienzo del año 2025.

La Subdirección General de Desarrollo Urbano del Ministerio de Hacienda, único organismo en este OE, tiene como indicadores para esta prioridad de inversión los siguientes:

- RCO 19 Edificios públicos con rendimiento energético mejorado
- RCO 75 Estrategias para un desarrollo territorial integrado
- RCO 22 Capacidad de producción adicional de energía renovable
- RCO 24 Inversiones en sistemas nuevos o mejorados de seguimiento, preparación, alerta y respuesta ante catástrofes
- RCO 30 Longitud de las tuberías nuevas o mejoradas para los sistemas de distribución para el abastecimiento público de agua
- RCO 107 Inversiones en instalaciones para la recogida selectiva de residuos
- RCO 36 Infraestructuras verdes apoyadas para otros fines distintos de la adaptación al cambio climático

Todos ellos con hitos a “0” para 2024, los cuales se cumplen, al no haber previsto en el Programa logros en el 2024.

En octubre de 2024 se publicó la Orden HAC/1072/2024, de 2 de octubre, por la que se aprueban las bases reguladoras para la asignación de senda financiera FEDER a Planes de actuación integrados de entidades locales, en el marco del Desarrollo Urbano Sostenible, con cargo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional en el periodo de programación 2021-2027.

Simultáneamente, en diciembre de 2024 se aprueba la convocatoria por medio de la que se asignará senda financiera para los proyectos incardinados en el OE 5.1 y la P2C por medio de la Resolución de 23 de diciembre de 2024 de la Dirección General de Fondos Europeos.

Se espera poder alcanzar las metas del 2029.

2.6.13. Prioridad 3A- OE 3.1 Desarrollar una RTE-T sostenible, resistente al cambio climático, inteligente, segura, sostenible e intermodal

Tabla 18: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 3.1

P3A -OE 3.1		AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN		
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
Indicador RCO 47				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Indicador RCO 49				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Indicador RCO 54				
Menos desarrollada	0	2	0	NO
Transición	0	1	0	NO

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

- Adif ha certificado gasto procedente de la operación de la línea de alta velocidad Murcia-Almería (Faseo del 2014-2020), que actualmente se encuentra en fase de obra, de acuerdo con las previsiones del programa. Esta operación contribuye al indicador RCO 47 Longitud de los ferrocarriles nuevos o mejorados RTE-T. El hito 2024 del indicador RCO 47 es “0”, ya que sólo podrá reportarse valor de indicador cuando las operaciones estén finalizadas. El resto de operaciones referidas al tipo de acción Desarrollo de la infraestructura RTE-T. Infraestructuras ferroviarias avanzan según lo previsto y no se esperan desviaciones en los valores de las metas 2029, ni para las operaciones que contribuyen al RCO 47 ni para las que contribuyen al RCO 49 Longitud de los ferrocarriles reconstruidos o modernizados RTE-T.
- Puertos del Estado: a fecha 31 de diciembre de 2024 no ha sido designado todavía como organismo intermedio, lo que supone que no puede hacer certificación de gasto ni, por tanto, computar valor en ninguno de los indicadores. El indicador al cual contribuyen sus operaciones es el RCO 54 Conexiones intermodales nuevas o modernizadas, el cual tenía prevista ejecución para el hito 2024. Las operaciones del tipo de acción Desarrollo de la infraestructura RTE-T. Infraestructuras portuarias avanzan según lo previsto, a excepción de una actuación puntual que debía contribuir al hito 2024 del indicador, que se ha sustituido por otra con un calendario de ejecución posterior, por lo que el hito previsto en regiones menos desarrolladas (2) ha sido ejecutado al 50%. Las operaciones del tipo de acción Impulso de la intermodalidad del transporte avanzan según lo previsto, habiéndose ejecutado a fin de 2024 el 100% de las previsiones del hito 2024 para regiones en transición (1). En cualquier caso, ambos tipos de acción avanzan sin dificultades detectadas, por lo que no se prevén problemas en el alcance de las metas 2029 del indicador RCO 54.

2.6.14. Prioridad 4A- OE 4.2 Favorecer un acceso igualitario a servicios inclusivos y de calidad en el ámbito de la educación, la formación y el aprendizaje permanente mediante el desarrollo de infraestructuras accesibles, lo cual incluye el fomento de la resiliencia en el caso de la educación y la formación en línea y a distancia

Tabla 19: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 4.2

P4A -OE 4.2	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO66				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
RCO67				
Menos desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se general valores de los indicadores.

La operación seleccionada en este objetivo específico es la puesta en marcha de un centro educativo en la Ciudad Autónoma de Ceuta, que contará con aulas en infantil, primaria, secundaria y bachillerato.

La **Subdirección General de Desarrollo Urbano** del Ministerio de Hacienda, organismo intermedio de la operación, tiene para ese tipo de acción los indicadores de realización RCO 66 *Capacidad de las aulas de instalaciones de atención infantil nuevas o modernizadas* y RCO 67 *Capacidad de las aulas de instalaciones de educación nuevas o modernizadas*.

Si bien a causa del alza general de los precios derivada del cierre de la frontera con Marruecos, junto a los incrementos producidos con carácter general en el sector de la construcción y suministros, la licitación original de la obra quedó desierta, actualmente está en proceso una nueva licitación de un proyecto modificado para asumir dicha subida de precios, por lo que **no se considera que las metas a 2029 estén en riesgo**.

2.6.15. Prioridad 4A- OE 4.5 Velar por la igualdad de acceso a la asistencia sanitaria y reforzar la resiliencia de los sistemas sanitarios, en particular la atención primaria, así como fomentar la transición de la asistencia institucional a la asistencia en los ámbitos familiar y local

Tabla 20: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 4.5

P4A -OE 4.5	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO 69				
Menos desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se general valores de los indicadores.

En el OE 4.5 se prevé la finalización de las obras del Hospital Universitario de Melilla.

La **Subdirección General de Gestión del FEDER** es el organismo intermedio de esta operación, ejecutada por INGESA – Ministerio de Sanidad.

Las obras están finalizadas y la funcionalidad de la operación está pendiente de las últimas tramitaciones administrativas que permitan la apertura de las instalaciones.

No se prevé ningún problema para alcanzar las metas en 2029.

2.6.16. Prioridad 5A - OE 5.1 Promover un desarrollo social, económico y medioambiental integrado e inclusivo, la cultura y el patrimonio natural, el turismo sostenible y la seguridad en las zonas urbanas

Tabla 21: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 5.1

P5A -OE 5.1	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO01				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI

RCO14				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO19				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO22				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO24				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO30				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO36				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO58				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO75				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO77				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO107				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI

Más desarrollada	0	0	-	SI
RCO113				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
Más desarrollada	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

Las actuaciones del objetivo específico 5.1 se articularán en una sola convocatoria de concurrencia competitiva para entidades municipales y supramunicipales junto con las de la prioridad 2C, cuya tramitación se inicia a comienzo del año 2025.

La **Subdirección General de Desarrollo Urbano** del Ministerio de Hacienda, único organismo intermedio de este OE, tiene como indicadores para esta prioridad:

- RCO 14 Centros públicos apoyados para desarrollar servicios, productos y procesos digitales
- RCO 19 Edificios públicos con rendimiento energético mejorado
- RCO 22 Capacidad de producción adicional de energía renovable
- RCO 24 Inversiones en sistemas nuevos o mejorados de seguimiento, preparación, alerta y respuesta ante catástrofes
- RCO 30 Longitud de las tuberías nuevas o mejoradas para los sistemas de distribución para el abastecimiento público de agua
- RCO 36 Infraestructuras verdes apoyadas para otros fines distintos de la adaptación al cambio climático
- RCO 58 Infraestructuras específicamente para ciclistas apoyadas
- RCO 75 Estrategias para un desarrollo territorial integrado
- RCO 77 Número de infraestructuras culturales y turísticas apoyadas
- RCO 107 Inversiones en instalaciones para la recogida selectiva de residuos
- RCO 113 Población cubierta por proyectos en el marco de la inclusión socioeconómica de las comunidades marginadas, las familias con bajos ingresos y los colectivos menos favorecidos

Todos ellos con hitos a 0 para 2024, los cuales se cumplen al no haber previsto en el Programa logros en el 2024.

En octubre de 2024 se publicó la Orden HAC/1072/2024, de 2 de octubre, por la que se aprueban las bases reguladoras para la asignación de senda financiera FEDER a Planes de actuación integrados de entidades locales, en el marco del Desarrollo Urbano Sostenible, con cargo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional en el periodo de programación 2021-2027.

Simultáneamente, en diciembre de 2024 se aprueba la convocatoria por medio de la que se asignará senda financiera para los proyectos incardinados en el OE5.1 y la P2C por medio de la Resolución de 23 de diciembre de 2024 de la Dirección General de Fondos Europeos.

Se espera poder alcanzar las metas del 2029.

2.6.17. Prioridad 5A - OE 5.2 Promover un desarrollo social, económico y medioambiental integrado e inclusivo, la cultura y el patrimonio natural, el turismo sostenible y la seguridad en las zonas no urbanas

Tabla 22: Avance en la ejecución de los indicadores de realización del OE 5.2

P5A -OE 5.2	AVANCE EN LA EJECUCIÓN DE LOS INDICADORES DE REALIZACIÓN			
Tipo de región	Valor	Hito 2024 [2]	Logro del	Cumplimiento [SI/NO] [3]
RCO14				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
RCO19				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
RCO75				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI
RCO77				
Menos desarrollada	0	0	-	SI
Transición	0	0	-	SI

(*) El valor del indicador se calcula siguiendo la metodología de cálculo descrita en el documento “Metodología del Marco de Rendimiento para el Programa Plurirregional del FEDER 2021-2027”. En ausencia de certificación de gasto, no se generan valores de los indicadores.

El **Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico**, a través de su Oficina Presupuestaria, junto con la **Dirección General de Políticas contra la Despoblación**, están ultimando la Convocatoria de Expresiones de Interés para las Diputaciones Provinciales de las CCAA con dotación en este OE. Esta convocatoria vehiculará el total de la ayuda FEDER de este OE.

La convocatoria se prevé resolver a principios del segundo semestre de 2025, con el grueso de las actuaciones en 2026 y 2027.

No se prevén dificultades para alcanzar la meta a 2029.

3. CONCLUSIONES Y PROPUESTA DE ASIGNACIÓN DEL IMPORTE DE FLEXIBILIDAD DEL PROGRAMA

A raíz del ejercicio de revisión intermedia realizado sobre el Programa Plurirregional de España FEDER 2021-2027 (POPE 21-27), recogido en detalle en los apartados anteriores, y en virtud del art. 18.3 del Reglamento 1060/2021 de Disposiciones Comunes, se propone una modificación del Programa, recogida en el documento “Reprogramación del Programa Plurirregional de España FEDER 21-27. Marzo 2025” que se adjunta al presente documento y que se presentará, para su aprobación, al Comité de Seguimiento el 24 de marzo de 2025.

La revisión intermedia del POPE 21-27 supone el planteamiento de una **nueva distribución de los importes de flexibilidad** del Programa, para atender a los cambios en las prioridades de inversión 1A, 1B 1C, 2A y 2D derivados de las siguientes cuestiones:

- **Seguimiento de las Recomendaciones País 2024 para España.** Se insta a España a aprovechar las oportunidades de mejora de la competitividad que ofrece la Plataforma de Tecnologías Estratégicas para Europa. En base a esta recomendación, se reforzará la programación del OE 1.6 y se creará el nuevo OE 2.9. Estas modificaciones afectan a los importes de flexibilidad de las Prioridades 1A, 1B, 1C y 2A del Programa y da lugar a la creación de la nueva Prioridad 2D. La dotación financiera de la nueva Prioridad 2D (OE 2.9), así como el refuerzo de la Prioridad 1C (OE 1.6) provienen de las Prioridades 1A, 1B y 2A. Estos movimientos de asignaciones darán lugar a ajustes en las sendas financieras de diversos organismos, en aras de adaptarse a la nueva programación.
- **Modificaciones en las asignaciones de las prioridades 2A y 3A, derivadas de ajustes financieros en la programación 21-27:** se plantean modificaciones derivadas de un reajuste de las asignaciones regionales en la convocatoria para planes de actuación integrados de entidades locales (OE 5.1). Como consecuencia de dicho ajuste se modifican las asignaciones de las prioridades 2A y 3A, aumentando la primera y disminuyendo la segunda. Adicionalmente, se aumentará la dotación FEDER en la Prioridad 2A (OE 2.5), derivada del traspaso de recursos del programa regional FEDER de Castilla La Mancha al POPE para una actuación de redes de abastecimiento de agua programada en el POPE en dicho territorio. Estas modificaciones no derivan de cambios en la estrategia del programa, sino de ajustes financieros, los cuales permiten en cualquier caso reforzar la inversión en dos ámbitos de intervención muy específicos (OPS en los puertos y redes de abastecimiento en Castilla La Mancha) incluidos previamente en el programa y que abordan retos todavía existentes, de acuerdo con el análisis realizado en el apartado 2.4.

La nueva propuesta de distribución de importes de flexibilidad se recoge en el cuadro siguiente:

Tabla 23: Propuesta distribución importes de flexibilidad POPE 21-27

Objetivo Político	Prioridad	Ayuda vigente (Sin AT)		Modificación propuesta en importe de flexibilidad	Ayuda final (Sin AT)	
		Ayuda Total	Importe de flexibilidad		Ayuda Total	Importe de flexibilidad
OP 1	1A	4.062.802.363	600.268.663	-476.926.794	3.573.010.860	123.341.869
OP 1	1B	225.774.457	33.867.067	-18.212.376	86.983.528	15.654.691
OP 1	1C	9.000.000	9.000.000	495.139.173	637.582.435	504.139.173
OP 2	2A	4.470.761.927	672.130.631	-200.414.182	4.301.030.914	471.716.449
OP 2	2B	244.562.506	36.704.991	0	244.562.506	36.704.991
OP 2	2C	51.983.317	7.798.020	0	51.983.317	7.798.020
OP 2	2D	0	0	200.414.184	200.414.184	200.414.184
OP 3	3A	971.170.497	145.677.974	0	955.487.328	145.677.974
OP 4	4A	33.850.713	5.077.574	0	33.850.713	5.077.574
OP 5	5A	1.795.914.602	269.393.547	0	1.795.914.602	269.393.547
TOTAL		11.865.820.382	1.779.918.467	5	11.880.820.387	1.779.918.472